

RESUMEN AMPLIADO

Título: Desplazamientos internacionales y despoblación. Expectativas y estrategias en Aragón.

Autores y e-mail de todos ellos:

Alberto Conejos Sevillano
Adrián Palacios Mateo
Vicente Pinilla Navarro
Eduardo Sanz Arcega
Luis Antonio Sáez Pérez

aconejos77@gmail.com
adrianpalaciosmateo@gmail.com
vpinilla@unizar.es
esanzarcega@unizar.es
lasaez@unizar.es

Departamento:
Estructura e Historia Económica y Economía Pública

Universidad:
Universidad de Zaragoza

Área Temática: *(indicar el área temática en la que se inscribe el contenido de la comunicación)*

S11 Estrategias frente al problema de la despoblación.

Resumen: *(mínimo 1500 palabras)*

La inmigración internacional ha sido un componente importante de las dinámicas demográficas y espaciales de las dos últimas décadas en Aragón. Se trata de un territorio muy desequilibrado en relación a la densidad de los muy diferentes espacios que la integran, así como en cuanto a la composición de su estructura por edades y sexos, que, salvo en las capitales de provincia y en alguna de las escasas comarcas dinámicas, también se ve afectada por el envejecimiento y la masculinización de la mayoría de sus núcleos. Ante esa situación, el flujo de inmigración extranjera iniciado con el siglo, tan potente como inédito, dio lugar a múltiples planteamientos acerca del papel que podía desempeñar para tratar de corregir dichos desequilibrios, que de manera popular suelen aludirse dentro del término despoblación.

Aunque desde 2008 la situación cambió, reduciéndose el saldo de llegada hasta ser incluso negativo, con lo que la evolución de la población total ha vuelto a disminuir, en los últimos dos años ha renacido con vigor, e incluso ha empezado a ser relevante



también una nueva llegada de población extranjera que son los refugiados. En este nuevo contexto el mapa de las migraciones internacionales es cambiante, y merece ser estudiado porque esas claves diferentes nos permiten interpretar el fenómeno de una manera más rigurosa. Además, las nacionalidades de las personas que llegan y las que salen han cambiado, por lo que la composición de la población extranjera también es un elemento de análisis muy relevante por sí mismo.

En este trabajo, que todavía estamos llevando a cabo, junto al estudio de la relevancia que tienen las migraciones extranjeras en la demografía y vertebración de Aragón, considerada de una manera agregada y comarcal, queremos introducir un análisis complementario de enfoque más micro y cualitativo relativo a las motivaciones por llegar al lugar donde se encuentran de esos ciudadanos extranjeros, de su asentamiento en las áreas rurales, de sus expectativas por permanecer o recabar en otro lugar, así como del estudio de las políticas que pueden facilitar tanto su integración como la inclusión desde la comunidad de recepción. Combinamos, por tanto, información estadística con cualitativa, obtenida directamente de los protagonistas de estos movimientos migratorios y de las personas que intervienen en su gestión.

En la primera parte del estudio exponemos muy brevemente la evolución de la población autóctona y residente de las diferentes comarcas que integran Aragón, por grupos de nacionalidad, en relación a su estructura económica y demográfica, como parte de un diagnóstico general. Se trata de una temática en la que algunos miembros del equipo investigador ya han trabajado con anterioridad y que actualizamos y ampliamos.

Al igual que la mayoría de las regiones del interior de España, el flujo migratorio es atraído por las expectativas económicas de carácter local, fundamentalmente la obtención de un empleo. Son relevantes como marco explicativo las teorías que interpretan ese desequilibrio como motivación migratoria así como las que tienen en cuenta también la facilidad de las redes y el capital social de los paisanos que los han precedido. Influyen, por tanto, factores asociados a un mercado laboral tan complejo como el español, muy segmentado, funcional y geográficamente, la coyuntura que determina el desempleo cíclico, y por ello los años 2008 y 2009 modificaron la



tendencia previa, pero también una estructura demográfica muy envejecida, que genera oportunidades en empleos de menor reputación social donde las jubilaciones no tienen recambios en los autóctonos. Transcurridos varios años, las migraciones por reagrupamiento familiar, y los vínculos personales influyen en la decisión de llegar al medio rural aragonés o salir de él.

En la medida que es un territorio muy heterogéneo, hemos seleccionado tres comarcas que son representativas de especializaciones económicas diferentes y estructuras sociales particulares, aunque comparten una presencia relevante de población extranjera: El Jiloca (Teruel), Alto Gállego (Huesca) y Bajo Aragón-Caspe. Además de recabar los datos demográficos sobre el tema y estudiarlos en profundidad, dentro del contexto regional y español, en ellas hemos mantenido entrevistas en profundidad con los agentes relevantes, derivando una información cualitativa muy interesante.

La comarca de El Jiloca, en el período 2000-2008 tuvo una tasa migratoria del 12'43%, de las más altas de la provincia turolense debido al auge de las industrias cárnicas, que arrastraban al resto de actividades, especialmente la construcción, en un área bien comunicada para que dichas cuadrillas se movilizaran a zonas adyacentes. En cambio, desde esa fecha hasta 2015, la tasa fue de -8'06%, debido a la crisis de varios mataderos que cerraron y otros que tuvieron unos ajustes de plantilla drásticos. Ese declive en la actividad principal arrastró al resto, y generó una parálisis económica y social que ha llevado a movimientos de protesta frente a las autoridades provinciales y locales, exigiendo planes específicos.

El Valle de Tena, territorio que sirve de base geográfica a la comarca administrativa Alto Gállego es uno de los más espectaculares y mejor comunicados de Aragón y, por tanto, más turísticos al combinar estaciones de nieve con atractivos recreativos y medioambientales debido a su alto valor paisajístico. Además, Sabiñánigo, al inicio del valle, es un núcleo urbano, próximo a los 10000 habitantes, con una economía diversificada que genera bastante empleo. Muy próxima está Jaca, pequeña ciudad de servicios, con una base industrial más débil, que aunque pertenece a una delimitación comarcal diferenciada, su mercado laboral se encuentra integrado con el de Sabiñánigo dada su conectividad, lo que amplifica su atractivo para la llegada de personas que buscan empleo. En aquellos años, además, hubo un *boom* de segundas residencias en



bastantes núcleos del valle. Eso hizo que en los primeros años del siglo previos a la crisis, su tasa migratoria, vinculada a una demanda de empleo tan potente, fuera de las más altas de Aragón, nada menos que un 24'54%. El escenario posterior de crisis del sector de la vivienda junto con la caída en la demanda de servicios turísticos dio lugar a que en el período 2008-2015, la tasa fuera de -5'53%. En la actualidad su situación ha mejorado con la instalación de nuevas empresas industriales y el repunte del turismo de interior, sin que el sector de la construcción participe todavía de esa recuperación.

La comarca de Bajo Aragón-Caspe presenta una dinámica muy diferente, excepcional dentro del territorio aragonés, pues en ambos períodos su tasa migratoria es positiva, incluso en los últimos años bastante más elevada que las de las capitales de provincia, inclusive el área metropolitana de Zaragoza. En el primer período la tasa fue del 16'25% y en el segundo, ya tras la crisis, se mantuvo en unos niveles tan altos, en un 10'62%. Esta comarca ha tenido en los primeros años de siglo una importante transformación al ser beneficiaria del Plan Estratégico del Bajo Ebro Aragonés (PEBEA), con varios miles de hectáreas transformadas en regadío que han dado lugar a una agricultura especializada en fruta de hueso que compite en mercados internacionales y que es intensiva en mano de obra. El consumo de alimentos es menos sensible a las crisis, por lo que su carácter agrario la mantuvo un tanto al margen, y en el caso de este territorio, su especialización en la exportación hacia mercados europeos y emergentes le ha permitido, incluso, tener una evolución positiva, demandante de un tipo de empleo apenas cubierto por la población autóctona y que, en cambio, si lo es por la inmigración extranjera.

A la hora de plantearnos la obtención de datos, dada la escasez de estadísticas a escala local y la necesidad de disponer de información cualitativa, consideramos conveniente generarla conforme a las tres dimensiones que componen la trama de las relaciones sociales y sus respectivas motivaciones: el mercado, en la que los intereses (sueldo, estabilidad del empleo, precios básicos) son el móvil determinante; el gobierno, y las infraestructuras, impuestos, ayudas públicas, determinan el atractivo para el migrante y se rigen por órdenes y criterios de autoridad; y las cuestiones sociales, más vinculadas a la atmósfera en que se convive, el grado de apertura mental de sus ciudadanos para convivir con la diferencia, la vigencia de sentimientos como la solidaridad y



reciprocidad, que suelen responder a motivaciones inspiradas por las persuasiones. Con base en esos tres ámbitos, identificamos unos agentes a entrevistar y de los que derivar información, teniendo en cuenta su cargo y capacidad de decisión, su participación en el diseño e implementación de medidas relativas a la acogida e integración de los ciudadanos extranjeros y su grado de implicación en la realidad social de la comarca. Como consecuencia de las entrevistas semi-estructuradas que estamos llevando a cabo, recabamos una descripción de la situación y expectativas de la población extranjera residente en sus comarcas. La lista se compone de los siguientes agentes:

- Responsable político del área de asistencia social en la Comarca (Consejería con competencias en ese ámbito de gestión).
- Asistente Social que realice su labor en la comarca o en un ayuntamiento representativo de ella
- Director de un centro educativo, preferentemente de enseñanzas medias, dada la relevancia de las escuelas e institutos para integrar tanto a los más jóvenes como a sus familias.
- Un miembro de la asociación de empresarios más significativa de la comarca, de manera que explique cómo funciona el mercado laboral y las distintas ocupaciones más demandadas por estos colectivos extranjeros, su valoración en competencias y actitudes por compañeros y empresas, su grado de estabilidad y compromiso.
- Un directivo de una asociación de inmigrantes. Ante la diversidad de comportamientos residenciales y la pluralidad de nacionalidades vamos a llevar más entrevistas de las inicialmente previstas.
- El gerente de la entidad que gestione las políticas de desarrollo local en la comarca. Normalmente, los Grupos de Acción Local que ponen en práctica los programas europeos, en especial los Leader, por su carácter transversal, han sido las personas con quienes hemos conversado.

Las entrevistas se realizan conforme a un guion semi-abierto para cada uno de los actores, con unas preguntas comunes y otras adecuadas a cada puesto. Se plantean dos vías de desarrollo de la entrevista dependiendo de sus respuestas, de su capacidad



de influencia y de su involucración. Los objetivos son conocer su análisis del fenómeno migratorio local y regional, su valoración de las políticas en este ámbito y finalmente su opinión personal adjuntando propuestas o ideas que considere interesantes. Adicionalmente, realizamos reuniones con grupos de discusión en los que participan representantes de las tres comarcas con la idea de derivar argumentos contrastados.

Estamos llevando a cabo cuatro métodos extractivos de información de las entrevistas llevadas a cabo, en estos momentos la mitad de las previstas. El más simple y descriptivo, pero imprescindible, es el resumen destacando las valoraciones más significativas. Otra vía es la realización del análisis discursivo comparado entre entrevistas con relación a cada una de las preguntas formuladas en la parte común de la entrevista y por la parte específica de cada actor, que nos permita el contraste entre las personas que desempeñan funciones similares en cada una de las tres comarcas. El tercero es el llamado método del análisis actancial. Con él realizaremos un análisis propiamente semántico con la intención de generar un árbol representativo de la conversación, entendiendo así, a modo de explotación cartográfica la posición de los actores, su capacidad de influencia, su grado de implicación con la comunidad migrante, problemas visualizados por el actor a la hora de describir la inclusión de este colectivo, las ventajas del proceso de forma retroactiva y las propuestas principales que aporta al tema. La cuarta y última parte de la metodología consistirá en la explotación cualitativa de las entrevistas para su posterior transformación en datos estadísticos, con la intención de representar conjuntamente las opiniones. Como conclusión y síntesis de todas las metodologías empleadas, estamos elaborando un informe donde aparecerán las conclusiones obtenidas además de una memoria que recogerá el desarrollo del trabajo a modo de diario de investigación justificando cada una de las acciones y decisiones tomadas en el desarrollo metodológico.

En paralelo a este trabajo de campo estamos estudiando aquellas políticas sobre inclusión, integración y acogida de inmigrantes, sistematizando sus contenidos conforme a categorías manejadas en Economía Institucional. Deseamos llevar a cabo un estado de la cuestión lo más amplio posible, con revisión de las estrategias seguidas en diferentes comunidades autónomas, ayuntamientos españoles, así como algunos



otros países con flujos migratorios potentes y con territorios despoblados, como es el caso de Canadá y Suecia. Junto a las políticas nacidas de esos gobiernos también tomamos en consideración aquellas medidas gestionadas por organizaciones no gubernamentales que atienden a la población extranjera, especialmente en el medio rural. De manera que además de un barrido bibliográfico y legislativo también vamos a mantener entrevistas con gestores y directivos de Cruz Roja y la Fundación Cepaim.

Como fruto de este trabajo esperamos conseguir distintos objetivos, en el ámbito de la investigación aplicada en ciencias sociales.

- Proporcionar un diagnóstico del grado de satisfacción actual y expectativas sobre dónde residir de la población extranjera radicada en las áreas despobladas de Aragón.
- Descripción de las dinámicas recientes demográficas y poblacionales de los ciudadanos extranjeros en el medio rural aragonés.
- Análisis de las políticas públicas y estrategias llevadas a cabo en España y otros países para acoger e integrar a la población extranjera en territorios periféricos y escasamente poblados y favorecer su inclusión.
- Conclusiones sobre cómo deberían plantearse unas estrategias relativas a una inclusión e integración amplia y profunda de las nuevas comunidades que han llegado al mundo rural aragonés. Cómo deberían plantearse sus metas, instrumentos e implementación. Y qué tipo de actuaciones caben también entre la población autóctona para convertir el medio rural aragonés en comunidades de acogida.

Palabras Clave: *migraciones internacionales, integración, inclusión, despoblación*

Clasificación JEL:

J11, 018, R23.