



GOBERNANZA DEMOCRÁTICA PARA EL DESARROLLO: LAS ESTRUCTURAS DE COOPERACIÓN EN LOS PUEBLOS EN RIESGO DE DESPOBLACIÓN DE LA COMUNITAT VALENCIANA¹

Autores y e-mails:

JOAQUÍN MARTÍN CUBAS: joaquin.martin@uv.es

JORGE VELASCO MENTGOD: jorvemen@alumni.uv.es

IVELY OJEDA IZAGUIRRE: ivelyojeda@gmail.com

XAVIER GRANELL OTEIZAR: xavigranell23@gmail.com

Departamento:

Departamento de Derecho Constitucional y Ciencia Política y de la Administración

Universidad:

Universidad de Valencia

Resumen: (máximo 300 palabras)

La muerte anunciada de muchos municipios del interior montañoso y rural de España pone de relieve la catástrofe que, para nuestro país, puede suponer su advenimiento en términos no sólo de pérdida poblacional sino, también, de pérdida patrimonial, cultural, económica y medioambiental. La toma de conciencia de ese problema –presente ya en la agenda pública– obliga a poner en marcha políticas que modifiquen esta deriva; una deriva que, lejos de ser determinada por factores estructurales, es fruto de las políticas públicas desarrolladas en el pasado. Nuestro propósito en último término es diseñar una política de desarrollo integral para estos territorios a partir de los nuevos enfoques de la gobernanza democrática que permitan generar las dinámicas socioeconómicas, culturales y medioambientales necesarias para asegurar, entre otras cosas, el incremento de la población de una forma sostenible. A este fin, la comunicación que ahora presentamos perfila la necesidad de realizar, de acuerdo con los presupuestos metodológicos que la ciencia puede aportar –en nuestro caso, análisis de políticas públicas con un enfoque neoinstitucional–, un diagnóstico territorial en relación a las estructuras de cooperación existentes en los territorios en riesgo de despoblación de la Comunidad Valenciana y, a partir de él, el trazado de unas líneas estratégicas que conduzcan a la necesaria planificación de las más adecuadas políticas públicas a tal fin.

¹ Este trabajo se ha realizado en el marco del proyecto de investigación **Sostenibilidad social, conectividad global y economía creativa como estrategias de desarrollo en el área metropolitana de Valencia** (Referencia CSO2016-74888-C4-1-R), cuya investigadora principal es Julia Salom Guerrero, con una duración de 4 años (2017-20) de la convocatoria 2016-Proyectos I+D+I-Programa estatal de Investigación, Desarrollo e Innovación orientada a los retos de la Sociedad del Ministerio de Economía y Competitividad.

Palabras Clave: *(máximo 6 palabras)*

Desarrollo rural, municipios de montaña, despoblación, gobernanza democrática, gobierno local, serranía celtibérica

1. La gobernanza democrática como marco para el desarrollo.- 2. Las estructuras de cooperación institucional voluntaria.- 3. Las estructuras de planificación y ordenación del territorio.- 4. Las estructuras de colaboración social en el interior de los municipios.- 5. Conclusiones.- 6. Bibliografía y fuentes documentales.

La muerte anunciada de muchos municipios del interior montañoso y rural de España pone de relieve la catástrofe que, para nuestro país, puede suponer su advenimiento en términos no sólo de pérdida poblacional sino, también, de pérdida patrimonial, cultural, económica y medioambiental. La toma de conciencia de ese problema –presente ya en la agenda pública- obliga a poner en marcha políticas que modifiquen esta deriva; una deriva que, lejos de ser determinada por factores estructurales, también es fruto de las políticas públicas desarrolladas en el pasado. Nuestro propósito en último término es diseñar una política de desarrollo integral para estos territorios a partir de los nuevos enfoques de la gobernanza democrática que permitan generar las dinámicas socioeconómicas, culturales y medioambientales necesarias para asegurar, entre otras cosas, el incremento de la población de una forma sostenible. A este fin, la comunicación que ahora presentamos perfila la necesidad de realizar, de acuerdo con los presupuestos metodológicos que la ciencia puede aportar –en nuestro caso, análisis de políticas públicas con un enfoque neoinstitucional-, un diagnóstico territorial en relación a las estructuras de cooperación existentes en los territorios en riesgo de despoblación de la Comunidad Valenciana y, a partir de él, el trazado de unas líneas estratégicas que conduzcan a la necesaria planificación de las más adecuadas políticas públicas a tal fin.

1.- La gobernanza democrática como marco para el desarrollo

Se ha dicho que los *territorios inteligentes* son “los capaces de generar o incorporar los conocimientos necesarios para poner en valor de manera eficiente y racional sus recursos, con lo que se contribuye a mejorar las condiciones medioambientales y la calidad de vida de la sociedad local” (Hermosilla, 2016: 17). En la nueva coyuntura de la globalización y de la incertidumbre sistémica, cada territorio, cada municipio, cada región debe buscar su propio camino, conocer sus recursos, valorar sus potencialidades, consensuar su proyecto de futuro y armarse de la voluntad necesaria para emprender el reto del desarrollo. No caben las soluciones fáciles ni simplistas. Los métodos tradicionales basados en un enfoque predominantemente económico están obsoletos. La concepción cada vez más extendida del desarrollo es la de fomentar planteamientos estratégicos holísticos que aprovechen todos los recursos materiales y humanos de una localidad, que estimulen el aprendizaje y la innovación, que aprendan de las buenas prácticas de otros y establezcan sus valores diferenciales, que movilicen a la población y ha hagan protagonista de su futuro (Pike *et al.*, 2006). En términos políticos, se necesita *gobernanza democrática*.

Las **definiciones sobre la gobernanza** son múltiples en la literatura científica sobre la materia y todas ellas hacen referencia a las técnicas e instrumentos para conseguir una gestión política estratégica que combine las iniciativas e intereses de la sociedad, el Estado y el mercado. Para Pascual Esteve es “un modo de gobernar en que lo prioritario es *gestionar las relaciones* entre los principales sectores implicados para construir colectivamente y de manera compartida la ciudad (el territorio, a nuestros efectos)”

(Pascual Esteve, 2011: 89). A juicio de este autor, el **objetivo general de la gobernanza democrática** se centra en el desarrollo humano del grupo que se tome de referencia, ya sea local, regional, estatal o supraestatal, para lo cual sólo existe un camino que es la mejora de la capacidad de acción de ese grupo en términos organizativos y eso pasa por la contribución de todos, esto es, por un trabajo en red que debe articularse por los gobiernos democráticos representativos en cada nivel o escala territorial de referencia.

En este trabajo se asume que **el territorio es un constructo social producto de estrategias participativas de los diferentes agentes** –institucionales, sociales, empresariales-, de sus conocimientos y capacidades de los que deriva el valor en uso de sus recursos, tanto económicos como extraeconómicos liderados por algún tipo de gobierno relacional que los pone a trabajar incidiendo en sus dinámicas socioeconómicas y culturales (Farinós, 2001). El tema es que **los recursos son una construcción social** que depende de circunstancias de tiempo y espacio y, por tanto, se determinan de forma histórica y dinámica. Además el valor de los recursos también se relaciona con su capacidad de explotación y esta variable está relacionada con el **capital social** de un territorio, esto es, la capacidad de colaboración en un territorio dado (Robert Putnam, 1995 y 2000). Desde un punto de vista territorial, esas relaciones encarnan en la estructura de relaciones sociales de cooperación a través de redes formales (asociaciones institucionales o sociales) e informales (redes sociales) entre agentes socioeconómicos, públicos o privados, con objetivos que responden a intereses comunes.

La pregunta que nos hacemos en este trabajo es cómo están organizados los pueblos en riesgo de despoblación para hacer frente a los retos de un desarrollo que se quiere fuerte, participativo y sostenible. A tal efecto en este trabajo pretendemos estudiar la fortaleza estructural de los lazos de colaboración, participación y gobernanza democrática de este tipo de pueblos en la Comunidad Valenciana. En esta Comunidad, el Consell de la Generalitat ha puesto en marcha la llamada *Agenda Valenciana Antidespoblament* (Avant), un plan que nace para combatir la despoblación que afecta a determinadas comarcas de interior de la Comunitat Valenciana –l’Alcalaten, Alt Millars, Alto Palancia, Rincón de Ademúz, la Serranía, Valle de Cofrentes-Ayora, el noroeste de la Canal de Navarrés, los municipios de montaña de Alicante y el área de Benicadell (buena parte de ellos conforman el territorio de la Serranía Celtibérica en la Comunidad Valenciana)– y que contribuirá a superar la desigualdad entre los ciudadanos que habitan estas zonas y los del resto de la Comunidad. Un total de 102 localidades de la Comunitat se encuentran en riesgo de desaparecer, por lo que se pretende articular de forma coordinada medidas de discriminación positiva desde el Consell para dar respuesta a los problemas de movilidad, educación, sanidad, servicios financieros, empleo y fiscalidad. Estos son los municipios que van a ser nuestro objeto de estudio².

² La mayor parte de estos municipios de solapan con los municipios de la llamada *Serranía Celtibérica*, territorio definido conceptualmente por Francisco Burillo y que, desde una perspectiva demográfica ha

2.- Las estructuras de cooperación institucional voluntaria

Por estructura de cooperación institucional entendemos las entidades locales territoriales y no territoriales que implique la colaboración institucionalizada entre municipios y otros actores institucionales o no. Ciertamente es que niveles de gobierno como el Estado, las Comunidades Autónomas, incluso las Diputaciones pueden ser consideradas como integrantes de la red de cooperación institucional de los municipios pequeños como son en su mayor parte los municipios en riesgo de despoblación pero en este trabajo nos centraremos en las redes generadas voluntariamente por los propios municipios. En ese sentido y a efectos de este trabajo, entendemos que forman parte de las estructuras de cooperación institucional voluntaria las mancomunidades, los consorcios y, con otros matices, las sociedades mercantiles, instituciones sin ánimo de lucro, las meras agrupaciones de municipios o las comunidades de usuarios en las que estos municipios se puedan integrar.

2.1. Mancomunidades

Para facilitar una aproximación omnicompreensiva de las distintas mancomunidades en las que se integran los municipios del programa AVANT, se ha realizado la siguiente clasificación atendiendo a las categorías de funciones más frecuentes³:

1. Abastecimiento de agua, gestión de residuos, parques y jardines y protección del medio ambiente
2. Servicios sociales y empleo
3. Actividad económica general, turismo y comercio

concretado Pilar Burillo (Burillo *et al.*, 2014). La Red de Universidades de la Serranía Celtibérica liderada por el primero ha iniciado un proyecto de investigación este territorio que también podrán servir como referencia para este estudio si bien en la actualidad está pendiente cerrar el mapa definitivo de los municipios integrantes de la *Serranía Celtibérica*.

³ La enumeración de funciones de las mancomunidades se ha realizado, según casos y disponibilidad, a partir de bases de datos oficiales, de páginas web de las diputaciones provinciales correspondientes y/o de las páginas web de las mancomunidades. En cualquier caso, se ha intentado priorizar el acceso a los estatutos más recientes, sea a través de alguna de estas fuentes o directamente a través del BOP. En cualquier caso, para dotar del máximo rigor a la información aquí recogida, se ha consultado a las mancomunidades para que señalen las funciones que desarrollan de forma efectiva en la actualidad. Conviene advertir de que no se ha podido obtener toda la información precisada en algunos casos como: Mancomunitat de Vall de Gallinera i l'Atzúbia-Forna, Mancomunitat Alt Maestrat, Mancomunitat Taula del Sènia, Mancomunitat Costera-Canal, Consorcio Forestal del Turia, Reciclatge Residus La Marina Alta S.A., Parc Miner del Maestrat S.L., Servicios y Suministros Municipales de Chulilla S.L. Las causas principales de estas omisiones son: razones operativas (personal responsable en transición o de vacaciones, saturación en el desempeño de las funciones principales de la entidad que posee la información, personal responsable con otras ocupaciones principales aparte de la entidad y sobrecargado de trabajo), técnico-administrativas (estatutos en proceso de reforma, presupuestos aun sin publicar) o de desconocimiento (el personal al que se termina remitiendo no tiene la información o no de manera precisa).

4. Promoción cultura y deportiva
5. Desarrollo local, cooperación entre entidades y promoción de NTICs
6. Educación
7. Sanidad y Salud Pública
8. Seguridad ciudadana y extinción de incendios
9. Transporte, urbanismo, vías públicas y tráfico
10. Otros(servicios técnico-administrativos, comunicación, etc.

Provincia de Alicante

De los 21 municipios alicantinos incluidos en riesgo alto o muy alto de despoblación en el territorio *Avant*, destaca el peso de la comarca de El Comtat (12/21; 57% de los municipios).

El único municipio no mancomunado es Sella (comarca de La Marina Baixa).

Por lo que respecta a las mancomunidades en las que se integra alguno/s de los 20 municipios restantes, suponen un total de 8, de las cuáles 6 son unicomarcales.

De la composición de las mancomunidades, podemos destacar la densidad mancomunal de la comarca de La Marina Alta.

También conviene remarcar el potencial integrador de la Mancomunitat *El Xarpolar*, que integra a 17 de los 21 municipios alicantinos en riesgo alto o muy alto de despoblación.

En cuanto a municipios, destaca la presencia mancomunal de Castell de Castells, presente en 4 de las 8 mancomunidades y siendo en 2 de ellas el único municipio miembro en riesgo de despoblación.

Tabla 1: Municipios en riesgo muy alto y alto de despoblación (AVANT). Provincia de Alicante

RIESGO MUY ALTO (8)	RIESGO ALTO (13)
El Comtat (6)	El Comtat (6)
Alcoleja	Almudaina
Balones	Beniarrés
Benasau	Benilloba
Famorca	Benimassot
Orxa, l'/Lorcha	Facheca
Quatretondeta	Planes
La Marina Alta (1)	L'Alcoià (2)
Vall d'Ebo, la	Benifallim
La Marina Baixa (1)	Penàguila
Confrides	La Marina Alta (3)
	Castell de Castells
	Vall d'Alcalà, la
	Vall de Gallinera
	La Marina Baixa (2)
	Beniardá
	Sella

Fuente: Gabinet de Presidència de la Generalitat Valenciana. Elaboración propia

Focalizando en los tipos de **funciones** más frecuentes, destacan con claridad el 1 (Abastecimiento de agua, gestión de residuos, parques y jardines y protección del medio ambiente), el 2 (Servicios Sociales y Empleo) y el 4 (Promoción turística, cultural y deportiva). En contraposición, en ninguna de las mancomunidades afectadas desarrolla activamente los siguientes tipos de funciones: el 5 (Desarrollo, cooperación entre entidades y promoción NTICs), el 7 (Sanidad y Salud Pública) y el 8 (Seguridad ciudadana y extinción de incendios).

Tabla 2. Clasificación de mancomunidades por número de funciones. Provincia de Alicante

Nº FUNCIONES	Nº MANCOMS	MANCOMS	FUNCIONES
MONO/BIFUNCIONALES (Entre 1 y 2)	5	COMARCAL DE LA MARINA ALTA;	4. Promoción cultural y deportiva
		SERVEIS SOCIALS DE LA MARINA ALTA;	2. Servicios Sociales y Empleo
		SERVEIS SOCIALS I TURISME DE PEGO, L'ATZÚBIA I LES VALLS;	2. Servicios Sociales y Empleo; 3. Actividad económica general, turismo y comercio
		SERVICIOS SOCIALES Y CULTURALES DE LA MARINA BAIXA	2. Servicios Sociales y Empleo; 4. Promoción cultural y deportiva
		LA VALL DE LA GALLINERA I L'ATZÚBIA-FORNA	1. Abastecimiento de agua, gestión de residuos, parques y jardines y protección del medio ambiente; 9. Transporte, urbanismo, vías públicas y tráfico
PLURIFUNCIONALES (Entre 3 y 5)	1	EL XARLOPAR;	
MULTIFUNCIONALES (Entre 5 y 10)	2	L'ALCOIÀ I EL COMTAT; VALL DE POP	

Fuentes: Diputación de Alicante, mancomunidades y ayuntamientos. Elaboración propia

En cuanto al número de funciones desarrolladas por cada una de las mancomunidades afectadas, observamos una importante tendencia a la especialización, siendo más de la mitad de ellas mono/bifuncionales. Respecto a las pluri y multifuncionales, encontramos dos mancomunidades de cada categoría.

Centrándonos en las funciones de las mancomunidades más especializadas, observamos una clara predominancia de “Servicios Sociales y Empleo” (2), seguida de “Promoción cultural y deportiva” (4), con un peso testimonial de “Actividad económica general, turismo y comercio” (3).

Provincia de Castellón

Tabla 3: Municipios en riesgo muy alto y alto de despoblación (AVANT). Provincia de Castellón

RIESGO MUY ALTO (25)		RIESGO ALTO (26)	
Els Ports (6)	El Alto Palancia (3)	Els Ports (2)	El Alto Palancia (8)
Cinctorres	Chóvar	Forcall	Algimia de Almonacid
Herbés	Pina de Montalgrao	Zorita del Maestrazgo	Almedíjar
Olocau del Rey	Teresa	L'Alt Maestrat (3)	Azuébar
Portell de Morella	El Alto Mijares (6)	Benassal	Gaibiel
Vallibona	Argelita	Catí	Matet
Villores	Ayódar	Tírig	Torás
L'Alt Maestrat (3)	Cortes de Arenoso	El Baix Maestrat (1)	Toro, el
Ares del Maestrat	Puebla de Arenoso	Rossell	Vall de Almonacid
Culla	Torralba del Pinar	L'Alcalatén (2)	El Alto Mijares (7)
Torre d'En Besora, la	Villamalur	Llucena/Lucena del Cid	Arañuel
El Baix Maestrat (3)		Vistabella del Maestrat	Castillo de Villamalefa
Canet lo Roig		La Plana Alta (3)	Cirat
Cervera del Mestre		Serratella, la	Ludiente
Xert		Sierra Engarcerán	Toga
L'Alcalatén (3)		Torre d'en Doménech, la	Villanueva de Viver
Atzeneta del Maestrat			Zucaina
Benafigos			
Xodos/Chodos			
La Plana Alta (1)			
Vilanova d'Alcolea			

Fuente: Gabinet de Presidència de la Generalitat Valenciana. Elaboración propia.

La provincia de Castellón, es la que cuenta con creces con más municipios en riesgo alto o muy alto de despoblación en el territorio *Avant*, observándose un impacto especialmente intenso en las comarcas de Alto Mijares (13/51; 25% del total de municipios) y Alto Palancia (11/51; 21% del total de municipios).

Los municipios afectados son 51, de los cuáles 19, de 5 comarcas distintas, no están mancomunados: Portell de Morella, Zorita del Maestrazgo (comarca de Els Ports); Lluca/Lucena del Cid (comarca de L'Alcalatén); Vilanova d'Alcolea, Serratella (la), Torre d'en Doménech (la) (comarca de La Plana Alta); Algimia de Almonacid, Gaibiel, Matet, Vall de Almonacid (comarca de El Alto Palancia) Arañuel, Castillo de Villamalefa, Cirat, Cortes de Arenoso, Ludiente, Puebla de Arenoso, Villamalur, Villanueva de Viver, Zucaina (comarca de El Alto Mijares).

A destacar el gran peso de la comarca de El Alto Mijares, que engloba 9 de los 23 municipios castellanenses de AVANT no mancomunados, en buena medida por el vacío que dejó la Mancomunidad Intermunicipal Alto Mijares, disuelta en 1995.

Respecto a los 32 municipios restantes, las mancomunidades de las que forman parte implican a 8 comarcas castellanenses, siendo 4 de las mancomunidades unicomarcasles y una interautonómica.

Destaca la densidad mancomunal de la comarca de El Baix Maestrat, que cuenta con municipios en 4 de las 9 mancomunidades aquí referenciadas.

Abordando **las funciones** más recurrentes, observamos una clara prevalencia del bloque 2 (Servicios Sociales y Empleo), seguido del 1 (Abastecimiento de agua, gestión de residuos, parques y jardines y protección del medio ambiente) y del 4 (Promoción turística, cultural y deportiva). Destaca también la ausencia de mancomunidades con atribuciones en materia de “Sanidad y Salud Pública” (7) y “Seguridad ciudadana y extinción de incendios” (8).

Tabla 4. Clasificación de mancomunidades por número de funciones. Provincia de Castellón

Nº FUNCIONES	Nº MANCOMS	MANCOMS	FUNCIONES
MONO/BIFUNCIONALES (entre 1 y 2)	3	BAIX MAESTRAT;	2. Servicios Sociales y Empleo
		CASTELLÓ NORD;	2. Servicios Sociales y Empleo; 5. Desarrollo local, cooperación entre entidades y promoción NTICs
		PLANA ALTA	2. Servicios Sociales y Empleo
PLURIFUNCIONALES (Entre 3 y 5)	1	ELS PORTS	
MULTIFUNCIONALES (Entre 5 y 10)	4	ALT MAESTRAT; ALTO PALANCIA; ESPADÁN-MIJARES; TAULA DEL SÈNIA	

Fuentes: BDGEL, mancomunidades, ayuntamientos. Elaboración propia

En materia de número de funciones desplegadas por cada mancomunidad, se observa la prevalencia de las multifuncionales, seguidas de las mono/bifuncionales, con un peso testimonial de las plurifuncionales.

Respecto a las funciones de las mancomunidades más especializadas, encontramos de nuevo el claro dominio de “Servicios Sociales y Empleo” (2), con la presencia de una sola mancomunidad bifuncional que compagina dicho bloque funciones el de “Desarrollo local, cooperación entre entidades y promoción NTICs” (5).

Provincia de Valencia

Tabla 5. Municipios en riesgo muy alto y alto de despoblación (AVANT). Provincia de Valencia

RIESGO MUY ALTO (10)	RIESGO ALTO (20)
El Rincón de Ademuz (3)	Los Serranos (8)
Casas Bajas	Aras de los Olmos
Castielfabib	Bugarra
Vallanca	Calles
Los Serranos (3)	Chulilla
Alcublas	Gestalgar
Alpuente	Titaguas
Chelva	Tuéjar
El Camp de Túria (1)	Yesa, la
Gátova	La Plana de Utiel-Requena (2)
La Plana de Utiel-Requena (1)	Camporrobles
Venta del Moro	Chera
La Canal de Navarrés (2)	El Valle de Cofrentes-Ayora (4)
Bicorp	Cortes de Pallás
Millares	Jalance
	Jarafuel
	Teresa de Cofrentes
	La Ribera Baixa (1)
	Llaurí
	La Canal de Navarrés (1)
	Quesa
	La Costera (1)
	Estubeny
	La Vall d'Albaida (3)
	Bellús
	Pinet
	Rugat

Fuente: Gabinet de Presidència de la Generalitat Valenciana. Elaboración propia

Es reseñable el peso de los municipios de la comarca de Los Serranos, abarcando 11 de los 30 municipios afectados y por tanto más de un tercio de los mismos.

También destaca la presencia de 5 comarcas que cuentan solo con un municipio en riesgo alto o muy alto de despoblación, lo que no debe llevarnos a considerarlos casos aislados si tenemos en cuenta el escaso impacto material de la comarcalización valenciana y el hecho de que algunas comarcas históricas trascienden dicha demarcación de referencia.

Por otro lado, conviene señalar que tan solo 4 de los 30 de sus municipios en riesgo alto o muy alto de despoblación en el territorio *Avant* no están mancomunados: Alpuente, perteneciente a la comarca de la Serranía; y Jalance, Jarafuel y Teresa de Cofrentes, pertenecientes a la comarca de El Valle de Ayora-Cofrentes.

En cuanto a los 26 municipios *Avant* restantes en esta provincia, se integran en 11 mancomunidades, de las cuales 7 son unicomarcales.

Además del número de mancomunidades, en línea con el hecho de que la provincia de Valencia es la que cuenta con mayor extensión y mayor número de municipios, podemos señalar la densidad mancomunal de la comarca de La Canal de Navarrés, todos ellos con municipios integrados en 3 de las mancomunidades referenciadas. A ese respecto, es también reseñable la interrelación entre las comarcas de La Canal de Navarrés y La Costera, con 2 mancomunidades integradas únicamente por municipios de ambas demarcaciones.

Si atendemos a los tipos de **funciones** observamos, por orden descendente de frecuencia, el mayor peso de las secciones 2 (Servicios Sociales y Empleo), 4 (Promoción turística, cultural y deportiva) y 1 (Abastecimiento de agua, gestión de residuos, parques y jardines y protección del medio ambiente). En cuanto a las materias con menor frecuencia, encontramos las secciones 6 (Educación) y 8 (Seguridad Ciudadana y extinción de incendios).

Tabla 6. Clasificación de mancomunidades por número de funciones. Provincia de Valencia

Nº de FUNCIONES	Nº MANCOMS	MANCOMS	FUNCIONES
MONO/BIFUNCIONALES (Entre 1 y 2)	1	LA SERRANÍA	2. Servicios Sociales y Empleo; 5. Desarrollo local, cooperación entre entidades y promoción NTICs
PLURIFUNCIONALES (Entre 3 y 5)	4	ALTO TURIA, EL RINCÓN DE ADEMÚZ, LA CANAL DE NAVARRÉS, LA HOYA DE BUÑOL-CHIVA	
MULTIFUNCIONALES (Entre 6 y 10)	6	EL CAMP DEL TÚRIA, EL TEJO, LA COSTERA-CANAL, LA RIBERA BAIXA, LA VALL D'ALBAIDA, TIERRA DEL VINO	

Fuentes: BDGEL, mancomunidades y ayuntamientos. Elaboración propia

En términos más generales podemos observar como cada tipo de atribuciones es cubierto por un número sustancial de las mancomunidades estudiadas.

Atendiendo al número de funciones, observamos una primacía de las mancomunidades multifuncionales, seguidas de las plurifuncionales, con un peso testimonial de las mono/bifuncionales.

Encontramos una sola mancomunidad especializada, cuyas funciones se encuadran de nuevo en “Servicios Sociales y Empleo” (2), y de “Desarrollo local, cooperación entre entidades y promoción NTICs” (5).

2.2. Consorcios

En materia de consorcios, por sus características, la mayoría están especializados, por lo que podríamos calificarlos de mono/bifuncionales.

Así mismo, se pueden clasificar en 6 grandes grupos:

1. Ejecuciones de Planes Zonales de Residuos
2. Servicios de Prevención, extinción de Incendios y Salvamento
3. Gestión y Abastecimiento de aguas
4. Medioambientales y forestales
5. Desarrollo y cooperación entre entidades
6. Otras

También podemos clasificar los consorcios en función del número de municipios que los integran y de si están integrados o no por mancomunidades. Conviene señalar, que especialmente por los bloques de funciones 1 y 2, son muy pocos los municipios que no están integrados en algún consorcio.

Provincia de Alicante

Tabla 7. Caracterización consorcios. Provincia de Alicante

	TIPO DE FUNCIONES	MUNIS MIEMBROS AVANT	RESTO MUNIS	MANCOMS	COMARCAS	OTRAS ENTIDADES MIEMBROS
EJECUCIÓN PREVISIONES PLAN ZONAL 6, ÁREA DE GESTIÓN A1	1. Ejecuciones de Planes Zonales de Residuos	6: Beniardà, Castell de Castells, Confrides, Sella, Vall d'Ebo (Ia), Vall de Gallinera	45		MARINA ALTA, MARINA BAIXA, ALACANTÍ	DIPU ALIC + CV
EJECUCIÓN PREVISIONES PLAN ZONAL 7, ÁREA DE GESTIÓN A2	1. Ejecuciones de Planes Zonales de Residuos	14: Alcoleja, Almudaina, Balones, Benasau, Beniarrés, Benifallim, Benilloba, Benimassot, Facheca, Famorca, Lorcha/Orxa (I'), Penàguila, Planes, Quatretondeta	23		EL COMTAT, L'ALCOIÀ	DIPU ALIC + CV
PROVINCIAL DE SERVICIOS DE PREVENCIÓN DE INCENDIOS Y SALVAMENTO	2. Servicios de Prevención, Extinción de Incendios y Salvamento	15: Alcoleja, Almudaina, Balones, Benasau, Beniardà, Beniarrés, Benifallim, Benilloba, Benimassot, Castell de Castells, Facheca, Famorca, Lorcha/Orxa, (I), Penàguila, Planes	121		TODAS	DIPU ALIC + CV
SERVICIOS DE ABASTECIMIENTO Y SANEAMIENTO DE AGUAS DE LA MARINA ALTA	3. Gestión y abastecimiento de aguas	2: Vall d'Alcalà (Ia), Vall d'Ebo (Ia)	16		LA MARINA ALTA	DIPU ALIC + CV

Fuente: BDGEL, consorcios, Diputación de Alicante.

En la tabla observamos que todos los municipios forman parte de algún consorcio, aunque llama la atención que solo 2 de ellos integran un consorcio especializado tanto a nivel funcional como espacial (Servicios de Abastecimiento y Saneamiento de Aguas de La Marina Alta).

Por otro lado y en línea con las características del consorcio como entidad que aglutina otras entidades no solo a nivel horizontal sino también vertical, observamos que la Diputación de Alicante y la Generalitat Valencia se integran en todos los consorcios afectados.

También es reseñable que en ninguno de los consorcios estudiados tiene como miembro a una mancomunidad.

Provincia de Castellón

Tabla 8. Caracterización consorcios. Provincia de Castellón

	TIPO DE FUNCIONES	MUNIS MIEMBROS AVANT	RESTO MUNIS	MANCOMS	COMARCAS	OTRAS ENTIDADES MIEMBROS
Servicio Abastecimiento de Agua Partida de Dalt de les Coves y a Tírig	3. Gestión y abastecimiento de aguas	Tírig	1		PLANA ALTA, ALT MAESTRAT	
EJECUCIÓN PREVISIONES PLAN ZONAL DE RESIDUOS 2, ÁREA DE GESTIÓN C2	1. Ejecuciones de Planes Zonales de Residuos	17: Arañuel, Argelita, Atzeneta del Maestrat, Ayódar, Benafigos, Castillo de Villamalefa, Chodos/Xodos, Cirat, Cortes de Arenoso, Lluçena/Lucena del Cid, Ludiente, Puebla de Arenoso, Toga, Torralba del Pinar, Villamalur, Vistabella del Maestrat, Zucaina	29		ALTO MIJARES, PLANA ALTA, PLANA BAIXA, L'ALCALATÉN	DIPU CAST + CV
EJECUCIÓN PREVISIONES PLAN ZONAL DE RESIDUOS 1, ÁREA DE GESTIÓN C1	1. Ejecuciones de Planes Zonales de Residuos	22: Ares del Maestrat, Benassal, Canet lo Roig, Catí, Cervera del Maestre, Cinctorres, Culla, Forcall, Herbés, Olocau del Rey, Portell de Morella, Rossell, Serratella (la), Sierra Engarcerán, Tírig, Torre d'En Besora (la), Torre d'en Doménec (la), Vallibona, Vilanova d'Alcolea, Villores, Xert, Zorita del Maestrazgo	27		BAIX MAESTRAT, ALT MAESTRAT, PLANA ALTA, ELS PORTS	DIPU CAST + CV
EJECUCIÓN PREVISIONES PLAN ZONAL DE RESIDUOS 3, ÁREA DE GESTIÓN C3/V1	1. Ejecuciones de Planes Zonales de Residuos	12: Algimia de Almonacid, Almedijar, Azuébar, Chóvar, Gaibiel, Matet, Pina de Montalgrao, Teresa, Toràs, Toro (el), Vall de Almonacid, Villanueva de Viver	42--> 28 CAST, 14 VAL		ALTO MIJARES, ALTO PALANCA, PANA BAIXA	CV
GESTOR DEL PACTO TERRITORIAL POR EL EMPLEO TERRITORIAL EN MUNICIPIOS CERÁMICOS Y ÁREA	5. Desarrollo local y cooperación entre entidades	Lluçena/Lucena del Cid	18		ALTO MIJARES, PLANA ALTA, PLANA BAIXA, L'ALCALATÉN	PRIVADOS: Confederaciones, Federaciones o Uniones; Sindicatos

Fuente: BDGEL, consorcios, Diputación de Castellón. Elaboración propia

Tabla 9. Caracterización consorcios. Provincia de Castellón

	TIPO DE FUNCIONES	MUNIS MIEMBROS AVANT	RESTO MUNIS	MANCOMS	COMARCAS	OTRAS ENTIDADES MIEMBROS
POBLES MENUTS DE ELS PORTS	5. Desarrollo local y cooperación entre entidades	4-->Ares del Maestrat, Herbés, Portell de Morella, Zorita del Maestrat	3		ELS PORTS	
PREVENCIÓN, EXTINCIÓN DE INCENDIOS Y SALVAMENTO DE CASTELLÓN (Consortio Prov de Bombs de Cast)	2. Servicios de Prevención, Extinción de Incendios y Salvamento	42-->Algimia de Almonacid, Almedijar, Arañuel, Ares del Maestrat, Argelita, Atzeneta del Maestrat, Ayódar, Azuébar, Benafigos, Benassal, Canet lo Roig, Catí, Cervera del Maestre, Chóvar, Cincorres, Cirat, Forcall, Gaibiel, Herbés, Lluca/Lucena del Cid, Matet, Pina del Montalgrao, Portell de Morella, Rossell, Sierra Engarcerán, Teresa, Tírig, Toga, Toro (el), Torralba del Pinar, Torre d'En Bessora (la), Torre d'En Doménec (la), Vall de Almonacid, Vallibona, Vilanova d'Alcolea, Villamalur, Villanueva de Viver, Villores, Vistabella del Maestrat, Xert, Xodos/Chodos, Zorita del Maestrazgo	76		TODAS	DIPU CAST + CV

Fuente: BDGEL, consorcios, Diputación de Castellón. Elaboración propia

De nuevo, nos encontramos con que todos los municipios de AVANT pertenecientes a la provincia de Castellón forman parte de algún consorcio.

Sin embargo, volvemos a observar la ausencia de membresía de mancomunidades y la predominancia de consorcios de grandes dimensiones centrados en la gestión de residuos y las labores de extinción de incendios y salvamento.

Solo encontramos 4 consorcios con 20 miembros, de los cuáles 3 tienen menos de 10 miembros. Destacan entre estos los especializados en gestión y abastecimiento de agua (2) y en desarrollo local y cooperación entre entidades (5).

Provincia de Valencia

Tabla 10.1. Caracterización consorcios. Provincia de Valencia

	TIPO DE FUNCIONES	MUNIS MIEMBROS AVANT	RESTO MUNIS	MANCOMS	COMARCAS	OTRAS ENTIDADES MIEMBROS
COMARCAS CENTRALES VALENCIANAS	5. Desarrollo local y cooperación entre entidades		9	LA COSTERA-CANAL, LA VALL D'ALBAIDA, LA SAFOR	EL COMTAT, L'ALCOIÀ, LA COSTERA, LA RIBERA ALTA, LA SAFOR, LA VALL D'ALBAIDA	
CONSORCIO VALENCIA INTERIOR (EJECUCIÓN PREVISIONES PLAN ZONAL DE RESIDUOS 4, ÁREA DE GESTIÓN V3)	1. Ejecuciones de Planes Zonales de Residuos	20--> Gàtova; Venta del Moro, Camporrobles, Chiva; Alcablas, Alpuente, Chelva, Aras de los Olmos, Bugarra, Calles, Chulilla, Gestalgar, Titaguas, Tuéjar, La Yesa; Casas Bajas, Castielfabib, Vallanca; Millares; Cortes de Pallàs	41	RINCÓN DE ADEMÚZ, LA SERRANÍA, ALTO TURIA, TIERRA DEL VINO	EL CAMP DEL TÚRIA, LA HOYA DE BUÑOL-CHIVA, EL VALLE DE COFRENTES-AYORA, LA CANAL DE NAVARRÉS, LA PLANA UTIEL-REQUENA, LOS SERRANOS, EL RINCÓN DE ADEMÚZ	DIPU VAL + CV
COR (EJECUCIÓN PREVISIONES PLAN ZONAL DE RESIDUOS 5, ÁREA DE GESTIÓN V5)	1. Ejecuciones de Planes Zonales de Residuos	9--> Bicorp, Quesa; Estubeny; Jalance, Jarafuel, Teresa de Cofrentes; Bellús, Pinet, Rugat	84		LA CANAL DE NAVARRÉS, LA COSTERA, LA SAFOR LA VALL D'ALBAIDA	DIPU VAL + CV
DE LA RIBERA	4. Medioambientales y forestales 5. Desarrollo y cooperación entre entidades 6. Otros: Promoción económica y planificación turística			RIBERA BAIXA, RIBERA ALTA	RIBERA BAIXA, RIBERA ALTA	
EJECUCIÓN PREVISIONES PLAN ZONAL DE RESIDUOS 5, ÁREA DE GESTIÓN V4	1. Ejecuciones de Planes Zonales de Residuos	Llaurí	49		RIBERA BAIXA, RIBERA ALTA	DIPU VAL + CV

Fuente: BDGEL, consorcios, Diputación de Valencia. Elaboración propia

Tabla 10.2. Caracterización consorcios. Provincia de Valencia

	TIPO DE FUNCIONES	MUNIS MIEMBROS AVANT	RESTO MUNIS	MANCOMS	COMARCAS	OTRAS ENTIDADES MIEMBROS
FORESTAL DEL TURIA	4. Medioambientales y forestales	5-->Aras de los Olmos, Chelva, Titaguas, Tuéjar; Chera	3	ALTO TURIA	SERRANOS, PLANA UTIEL-REQUENA	DIPU VAL + CV
SERVICIOS DE PREVENCIÓN Y EXTINCIÓN DE INCENDIOS Y SALVAMENTO DE VALENCIA	2. Servicios de Prevención, Extinción de Incendios y Salvamento	11-->Bugarra, Calles, Chelva, Chera, Gátova, Jalance, Llaurí, Quesa, Teresa de Cofrentes, Titaguas, Venta del Moro	178		TODAS	DIPU VAL + CV

Fuente: BDGEL, consorcios, Diputación de Valencia. Elaboración propia

La principal diferencia que observamos respecto a los consorcios de las otras dos provincias que integran municipios AVANT, es que hay 4 consorcios que cuentan con mancomunidades entre sus miembros.

2.3.- Sociedades mercantiles, instituciones o entidades sin ánimo de lucro y agrupaciones de municipios

Otros tipos de estructuras asociativas que podemos considerar son las sociedades mercantiles, las instituciones o entidades sin ánimo de lucro, las agrupaciones de municipios y, en su caso, las comunidades de usuarios.

Provincia de Alicante

Sociedades Mercantiles:

- Reciclaje de residuos Zona 14 S.A. (gestión de residuos): 13 municipios AVANT (El Comtat y L'Alcoià) de 34 que la conforman.
- Reciclajes de residuos La Marina Alta S.A.: (gestión de residuos): 3 municipios AVANT (La Marina Alta) de 21 que la conforman.

Instituciones sin ánimo de lucro

- Asociación Española de Municipios del Olivo (AEMO): 8 municipios AVANT (Las Marinas, El Comtat y L'Alcoià) de 104 a nivel estatal.
- FEMP (actividades generales de Administración Pública): todos
- FVMP (actividades generales de Administración Pública): todos

Resulta llamativa, en términos generales la escasez de entidades y, en concreto, de entidades cuya iniciativa y/o gestión recaigan fundamentalmente en los municipios de

AVANT que se encuentran entre sus miembros, teniendo mayor peso empresas públicas y consorcios (sociedades mercantiles de reciclaje), federaciones de amplio ámbito y espectro (FEMP y FVMP).

Provincia de Castellón

Sociedades mercantiles

- Agua de Benassal S.A. (gestión aguas minerales): 1 municipio AVANT
- Eléctrica Collado Blanco, S.L. (gestión de suministro eléctrico): 2
- Promoció i desenvolupament del Forcall S.L.U. (residencia para mayores): 1
- Eléctricas Hidrobosora S.L. (gestión de suministro eléctrico): 1
- Aguas de Cortés (gestión aguas minerales): 1
- Parc Miner del Maestrat (Turismo y divulgación): 2
- Desarrollo Rural Les Caprisses (comercio al por menor alternativo): 2

Instituciones sin ánimo de lucro

- Asociación Española de Municipios del Olivo (AEMO):
- Asociación de Municipios Forestales CV (AMUFOR): 12
- FEMP (actividades generales de Administración Pública): todos
- FVMP (actividades generales de Administración Pública): todos
- Asociación de Apoyo Integral a los Municipios del Interior (@ADICI): 9 de 18
- Asociación Intermunicipal (multifunción de Catí, Culla, Benassal y Ares del Maestrat): 4

Destaca el gran número de sociedades mercantiles de ámbito municipal o integrando a lo sumo a 2 municipios, con funciones especializadas como el suministro de electricidad y agua corriente, la explotación de aguas minerales, el turismo rural, las residencias de ancianos o la comercialización de frutas y verduras. A ese respecto destaca La Torre d'En Besora y Benassal, contando este último también con una fundación cultural y educativa y siendo miembro de una asociación intermunicipal.

Provincia de Valencia

Sociedades mercantiles

- Servicios y Suministros Municipales S.L. (SERSUMA Aras de los Olmos) (gestión de suministro eléctrico): 1
- Servicios y Suministros Municipales de Chulilla S.L. (gestión de suministro eléctrico): 1
- Eléctricas Tuéjar (gestión de suministro eléctrico): 1
- Eléctricas de Vallanca (gestión de suministro eléctrico): 1
- Societat per a la Promoció de la Vall d'Albaida (SOPROVAL multifuncional de promoción): comarca

- Gestión Catastral Mancomunidad (gestión inmobiliaria): intercomarcal La Hoya de Bunyol, Canal de Navarrés y Valle de Ayora Cofrentes

Instituciones sin ánimo de lucro

- FEMP (actividades generales de Administración Pública): todos
- FVMP (actividades generales de Administración Pública): todos
- Agrupación de municipios afectados por Centrales Nucleares de España (AMAC): 2 de 43
- Asociación de Municipios Forestales CV (AMUFOR): 9
- Vertidos Corbera y Llaurí (gestión aguas residuales): 1 de 2

De nuevo encontramos un importante número de sociedades mercantiles de ámbito municipal dedicadas al suministro eléctrico. Asimismo, encontramos las primeras sociedades mercantiles integradas únicamente por mancomunidades.

3.- Las estructuras de planificación y ordenación del territorio

Las estructuras de planificación y ordenación son cuatro:

1. Instrumentos de planificación y ordenación;
2. Programas para la dinamización económica;
3. Instrumentos de la política de cohesión; y
4. Redes para la sostenibilidad y la solidaridad internacional.

3.1. Instrumentos de planificación y ordenación

De los tres planes posibles (Planes estratégicos supramunicipales; Planes de Acción Territorial; y los Planes de Ordenación de Recursos Naturales (PORN) a los que se asocian los Planes Rectores de Uso y Gestión (PRUG)) sólo el último se ha desarrollado en aquellos municipios que tienen parques naturales y paisajes protegidos.

Los PORN son los instrumentos para delimitar e integrar en la red los sistemas que integran patrimonio y los recursos naturales de un ámbito espacial determinado y para determinar su relación con el resto del territorio. En el marco del PORN, el PRUG regula el régimen de actividades y usos de los espacios naturales protegidos y establece las normas de gestión y funcionamiento.

Provincia de Castellón:

- PORN del Parque Natural de Peñagolosa en el que participan 4 municipios Avant: Vistabella de Maestrat, Llucena del Cid, Castillo de Villamalefa y Xodos.
- PORN y PRUG de Sierra Espadan en el que participan 13 municipios Avant: Ayódar, Torralba del Pinar, Villamalur, Arañuel, Cirat, Toga, Villanueva de Viver, Chóvar, Algimia de Almonacid, Almedíjar, Azuébar, Gaibiel, y Vall de Almonacid

Provincia de Valencia:

- PORN y PRUG de Sierra Calderona en el que participan 1 municipio Avant: Gátova.

3.2. Programas para la dinamización económica

Hay dos tipos de pactos/planes para la dinamización económica:

1. Pactos Territoriales para la ocupación (PTO).
2. Planes de gobernanza y dinamización turística.

Pactos Territoriales para la ocupación (PTO)

Los PTO son una figura con la que se pretendía territorializar las políticas de empleo mediante acuerdos de ámbito supramunicipal entre los actores sociales relevantes del territorio y los gobiernos locales, con la colaboración de la Generalitat mediante el SERVEF.

Provincia de Castellón:

- Pacto Territorial por la Ocupación (CPTO) de la Cerámica en el que participa 1 municipio Avant: Lucena.

Provincia de Valencia:

- Acuerdo Comarcal por la Ocupación (ACO) de la Serranía en el que participan 11 municipios Avant: Aras de los Olmos, Bugarra, Calles, Chulilla, Gestalgar, Titaguas, Tuéjar, Yesa, Alcublas, Alpuente y Chelva.
- el Consorcio Para el Fomento y Desarrollo Integral de La Serranía integrado por la Mancomunidad de La Serranía, Mancomunidad del Alto Turia, CC.OO, U.G.T, AVA- ASAJA, y la Asociación de Comerciantes e Industriales de Villar del Arzobispo, que tienen como objetivo promover el Pacto Territorial de Empleo de La Serranía,.
- PATER (Pacto Territorial por el Empleo en la Ribera) en el que participa 1 municipio Avant: Llauría

Planes de gobernanza y dinamización turística

Los planes de gobernanza y dinamización turística los impulsa la Generalitat y consisten en convenios entre la Agencia Valenciana de Turismo (AVT), las diputaciones provinciales y entidades intermunicipales de ámbito comarcal (normalmente mancomunidades), e incluyen también en algunos casos asociaciones de empresarios. Su objeto es la ejecución durante tres años de un proyecto de actuaciones para la adecuación, mejora, adaptación de oferta y creación de productos turísticos competitivos en el territorio, en el marco de las directrices del Plan de Espacios turísticos.

Provincia de Castellón

- Plan de gobernanza y dinamización turística: Asociación Intermunicipal Penyagolosa: Atzeneta del Maestre, Benafigos, Vistabella de Maestrat, Lucena del Cid, Xodos, y Castillo de Villamalefa.
- Plan de gobernanza y dinamización turística: Asociación Intermunicipal: Ares del Maestrat, Benassal, Catí, y Culla.
- Plan de gobernanza y dinamización turística de la Mancomunidad de Espadán-Mijares: Argelita, Ayódar, Torralba del Pinar, Villamalur y Toga.
- Plan de gobernanza y dinamización turística de la Mancomunidad Alto Palancia: Chóvar, Pina de Montalgrao, Teresa, Almedíjar, Azuébar y Toro.
- Plan de gobernanza y dinamización turística: mancomunidad Els Ports: Cincorres, Forcall, Herbers, Olocau del Rei, Portell de Morella, Sorita, Vallibona y Villors.

Provincia de Alicante

- Plan de gobernanza y dinamización turística de la Mancomunidad Vall de Albaida: Quatretondeta.
- Plan de gobernanza y dinamización turística de la Mancomunidad de Vall de Pop: Castell de Castells.

Provincia de Valencia:

- Plan de gobernanza y dinamización turística de los municipios Aras de los Olmos, Titaguas, Tuéjar y Chelva.
- Plan de gobernanza y dinamización turística: Consorcio de la Ribera: Llaurí, Bellús, Pinet, Rugat.

3.3. Instrumentos de la política de cohesión

Entre los instrumentos de política de cohesión podemos considerar las estrategias EDUSI (Estrategias de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado) que en los municipios Avant por sus propias características no lo necesitan, y las Estrategias de Desarrollo Local Participativo (EDLP) que deben gestionar los Grupos de Acción Local (GAL). Los GAL deben tener la forma jurídica de asociaciones, que en ellas tienen un papel clave los actores privados representativos del territorio y que hace énfasis en la planificación estratégica basada en las potencialidades del territorio. Hay un total de nueve en el territorio que estudiamos.

Provincia de Castellón

- Asociación para el apoyo al desarrollo integral de las comarcas de interior: Atzeneta del Maestrat, Benafigos, Lluçena/Lucena del Cid, Xodos, Ayódar, Castillo de Villamalefa, Ludiente, Toga y Cortes de Arenoso.
- Castellón Sur 14-20: Vistabella de Maestrat, Argelita, Zucaina, Teresa y Almedíjar.

- ALTMAESPORTS LEADER: Ares del Maestrat, Benassal, Catí, Culla, Torre d'En Besora, Cinctorres, Forcall, Herbers, Olocau del Rei, Portell de Morella, Sorita, Vallibona y Villoros.
- Maestrat-Plana Alta 1420: Tírig, Vall de Almonacid, Canet lo Roig, Xert, Rossell, Cervera del Maestrat, Vilanova d'Alcolea, Serratella, Sierra Engarcerán y Torre d'en Doménec.
- Asociación Palancia-Mijares 14/20: Puebla de Arenoso, Torralba del Pinar, Villamalur, Arañuel, Cirat, Villanueva de Viver, Chóvar, Pina de Montalgrao, Algimia de Almonacid, Azuébar, Gaibiel, Matet, Torás y Toro.

Provincia de Alicante

- Rural Montaña de Alicante: Benifallim, Penàguila, Alcoleja, Almudaina, Balones, Benasau, Beniarrés, Benilloba, Benimassot, Facheca, Famorca, Planes, Orxa, l'/Lorcha, Quatretondeta, Castell de Castells, Vall d'Alcalà, Vall de Gallinera, Ebo, Confrides, Beniardá y Sella.

Provincia de Valencia

- Turia-Calderona: Casas Bajas, Castielfabib, Vallanca, Aras de los Olmos, Bugarra, Calles, Chulilla, Gestalgar, Titaguas, Tuéjar, Yesa, Alcublas, Alpuente, Chelva y Gátova.
- Asociación para el Desarrollo Rural Sostenible RURABLE: Camporrobles, Chera, Venta del Moro, Cortes de Pallás, Jalance, Jarafuel y Teresa de Cofrentes.
- Asociación para el Desarrollo Rural Sostenible de los municipios del Caroig, Sierra Gorda y Riberas del Júcar: Quesa, Bicorp, Millares, Llaurí, Estubeny.
- Asociación Somos Rurales: Bellús, Pinet, Rugat.

3.4.Redes para la sostenibilidad y la solidaridad internacional.

Podemos considerar redes para la sostenibilidad y la solidaridad internacional: la Agenda 21 al Pacto de Alcaldes y los Fondos Valencianos para la Solidaridad, que se trata de los fondos de cooperación municipal para la cooperación al desarrollo.

Provincia de Castellón

- Agenda 21 Espadan-Mijares: Argelita, Ayódar, Cortes de Arenoso, Puebla de Arenoso, Torralba del Pinar, Villamalur, Arañuel, Castillo de Villamalefa, Cirat, Ludiente, Toga, Villanueva de Viver y Zucaina.
- Agenda 21 Els Port: Cinctorres, Forcall, Herbers, Olocau del Rei, Portell de Morella, Sorita, Vallibona y Villoros.

Provincia de Alicante

- Red Provincial de Agenda 21 de Alicante: Sellas.
- FSV: Cinctorres, Forcall, Herbers, Olocau del Rei, Portell de Morella, Sorita, Vallibona y Villoros.

Provincia de Valencia

- Red de municipios valencianos hacia la sostenibilidad: Casas Bajas, Castielfabib, Vallanca, Aras de los Olmos, Bugarra, Calles, Chulilla, Gestalgar, Titaguas, Tuéjar, Yesa, Alcublas, Alpuente, Chelva, Bellús, Pinet y Rugat.
- FSV: Llaurí, Estubeny, Bellús, Pinet y Rugat.

La estructura de planificación y ordenación que más actividad tiene es, dentro de los instrumentos de política de cohesión, los Grupos de acción local (102 municipios). La que menos tienen son los Fondos Valencianos para el desarrollo (13 municipios). Los municipios más activo son los de Castellón, y los que menos los de Alicante.

4.- Las estructuras de colaboración social en el interior de los municipios

Entendemos por estructuras de colaboración social en el interior de los municipios del territorio AVANT las asociaciones existentes en cada municipio (culturales, deportivas, juveniles, de mujeres, jubilados, etc.). Para la obtención de datos (asociaciones y entidades vigentes en los municipios y su grado de actividad), se ha utilizado la búsqueda por internet y las llamadas telefónicas. En la búsqueda por internet se ha buscado información en la página web de los municipios y también se ha investigado vía presupuestos. En el caso de las llamadas telefónicas, nos hemos dirigido a los ayuntamientos para obtener la información y, en caso de que no nos la pudieran confirmar, quedaban descartadas. El grado de actividad sobre el que se preguntaba a los ayuntamientos era (1) mucha, (2) poca y (3) nula. En caso de que alguna asociación tuviera una actividad nula, también quedaba descartada de la lista y, por tanto, no se encuentran contabilizadas en las tablas que mostraremos a continuación.

Tabla 11. Número y Porcentaje de Municipios *Avant* con Asociaciones

	Número de Municipios Avant	Municipios Avant con Asociaciones	Porcentaje
Castellón	51	14	27,5
Valencia	30	10	33,3
Alicante	21	12	57,1
Totales Avant/CV	102	36	35,3

Fuente: Elaboración propia.

Resulta revelador de la débil estructura colaborativa social de los municipios en riesgo de despoblación el hecho de que sólo hayamos podido confirmar una cierta vida asociativa en poco más de un tercio de estos municipios (35,3%). Al tiempo se observan ciertas diferencias en la incidencia de este dinamismo social entre las tres provincias. Más de la mitad de los municipios en riesgo de despoblación (57,1%) cuentan con asociaciones ciudadanas; le sigue en incidencia la provincia de Valencia con un 33,3% de los municipios; y con un nivel muy bajo de asociacionismo (27,5%) cierran la tabla

los municipios en riesgo de despoblación de Castellón.

También es relevante el tipo de asociaciones que se han creado en estos municipios.

Tabla 12. Número de asociaciones según tipología en los municipios *Avant* de la CV (total y por provincias).

	Cult	Dep	Fest	Jov	May	Muj	AmCs	AMPAS	Otras
Cast	54 (1)	25	10	4	15	7	3	3	7 (5)
Val	34 (1)	22	2	2	6	1	8	3	10 (8)
Alct	17	7	4	0	7	3	4	1	6 (6)
	105 (2)	54	16	6	28	11	15	7	23 (19)

Fuente: Elaboración propia.

Como se puede observar en la tabla 12, existe un predominio abrumador de las asociaciones cuya actividad la podemos englobar en el ámbito cultural (un total de 175) ya sean propiamente culturales (105), deportivas (54) o Festivas (16).

A gran distancia se sitúan las asociaciones que defienden los intereses de algún colectivo poblacional como tal (45) como puede ser el de jóvenes (6), el de personas mayores o jubilados (28) y el de Mujeres (11). Estas asociaciones verían incrementado algo su número si consideramos en el mismo conjunto a las asociaciones de Amas de Casa (15) o las AMPAS (7) que, aun con un objetivo sectorial definido, en la práctica son conformadas por mujeres.

Y, finalmente, con una incidencia menor se situarían las asociaciones que podríamos ligar al desarrollo en general (4) o a los sectores productivos en particular (10; 17 si contamos las cooperativas reconocidas en funcionamiento).

En definitiva, un nivel bajo de asociacionismo (sólo existen asociaciones en un tercio de estos municipios) y allí donde existen se han enfocado a los desarrollos culturales en su mayor parte de mantenimiento de tradiciones o patrimonio propio, con una escasa incidencia que representan intereses grupales, productivos o de desarrollo global.

5.- Conclusiones

Podemos concluir, con carácter general, que el dinamismo asociativo de los municipios en riesgo de despoblación de la Comunidad Valenciana está ligado al impulso institucional encaminado a cubrir los servicios a los que están obligados estos municipios por mor de la normativa vigente y, en menor medida, al impulso vecinal de conservar ciertos aspectos ligados a su identidad cultural. Existe, por el contrario y más allá de los Grupos de Acción Local, un amplio espacio para poder desarrollar políticas de promoción ligadas al desarrollo local, especialmente desde una perspectiva integral o

global, y a la promoción de los sectores productivos ligados a las potencialidades de estos municipios.

Por lo que respecta a las Mancomunidades en las que se insertan los municipios en riesgo de despoblación del territorio *Avant*, la mayor parte de ellos están mancomunados, 78 de un total de 102, esto es, el 76,5%. Las mancomunidades de servicios más frecuentes son las relativas al Abastecimiento de agua y gestión de residuos (medio ambiente) y la de Servicios sociales y empleo, junto con la Promoción turística, cultural y deportiva. Cabe destacar además que en pocos casos se mancomuna el desarrollo y la cooperación entre entidades y la promoción de las nuevas tecnologías de la información y la comunicación. Tampoco las funciones de educación, sanidad y seguridad ciudadana y extinción de incendios si bien estas últimas son cubiertas a través de otras fórmulas jurídicas. El reparto de mancomunidades mono/bifuncionales y pluri/multifuncionales está equilibrado si bien se aprecian diferencias territoriales pues en Alicante predominan las primeras mientras que en Valencia son predominantemente las multi/plurifuncionales.

En relación a los consorcios, podemos decir que todos los municipios en riesgo de despoblación de la Comunidad Valenciana forman parte de algún consorcio y, en su mayor parte, suponen la colaboración con las Diputaciones y con la Generalitat Valenciana. En general, los existentes cubren sobre todo los servicios de Ejecuciones de Planes Zonales de Residuos (8) y de prevención, extinción de incendios y salvamentos (3). En menor medida, la gestión y abastecimiento de agua (2) y la gestión forestal (2). Por último, destaca el hecho de que entre los consorcios encontremos un número significativo especializado en desarrollo local (4).

Respecto a otras formas de colaboración, en general destaca su escasez: sociedades mercantiles (14) e instituciones sin ánimo de lucro (8). En relación a las actividades de las Sociedades Mercantiles en las que participan estos municipios, podemos destacar el suministro eléctrico (6), la gestión de residuos (2), aguas minerales (2), Turismo (1), comercio al por menor (1), gestión inmobiliaria (1) y multifuncional de promoción (1). En relación a las Instituciones sin ánimos de lucro, todos los municipios participan en las Federaciones española y valenciana de Municipios y Provincias. Además, la Asociación Española de Municipios del Olivo, la Asociación de Municipios Forestales, la Asociación de Municipios afectados por Centrales Nucleares de España junto con tres asociaciones ligadas a la prestación de servicios a algunos de estos municipios como la Asociación de Apoyo Integral a los Municipios del Interior, la Asociación Intermunicipal de 4 municipios del interior de Castellón y la Asociación para la gestión de aguas residuales de Corbera y Llaurí.

Respecto a las estructuras de planificación y ordenación del territorio, los municipios que se integran en el territorio de Parques Naturales se han dotado necesariamente de sus correspondientes Planes de Ordenación de Recursos Naturales. Por lo que se refiere a los programas de dinamización económica, destaca una vez más su escasez. Los Pactos Territoriales para la Ocupación, más allá de un municipio de Castellón y la excepción de Llaurí sólo se ha desarrollado con extensión en los municipios integrantes

de la comarca de la Serranía (11) de la provincia de Valencia. Los planes de gobernanza y dinamización turística también destacan por su escasez: 5 en Castellón que reúne a 28 municipios; 2 en Alicante donde se integran sólo 2 municipios en riesgo de despoblación de esta provincia; y otros 2 en Valencia con 8 municipios. Más éxito tiene entre este tipo de municipios las Estrategias de Desarrollo Local Participativo en forma de Grupos de Acción Local, pues todos los municipios está integrados en algunas de estas asociaciones. Por lo que se refiere a las redes para la sostenibilidad y la solidaridad internacional habría que distinguir, por un lado, los municipios que han desarrollado la Agenda 21 (sólo 39 del total de 102, esto es, un 38,2%) y, por otro lado, los municipios que se integran en los Fondos Valencianos para la Solidaridad (13 municipios -12,7%-, algo destacable en sus circunstancias).

Por último, en relación a las estructuras de colaboración social en el interior de estos municipios en riesgo de despoblación de nuevo destaca el escaso número de municipios en los que se desarrolla algún tipo de asociación formal entre sus vecinos (36 del total de 102, esto es, un 35,3% de los municipios cuentan con al menos una asociación), destacando no obstante el dinamismo asociativo de la provincia de Alicante (57,1%) frente al de la provincia de Castellón (27,5%).

Respecto al tipo de asociaciones que se crean destacan las dedicadas a mantener o promocionar algún aspecto de su cultura –cultura, deporte o fiestas- (175), defender los intereses de algún colectivo poblacional –jóvenes, mayores o mujeres- (45), mientras que se crean en menor número las que tienen que ver con la promoción del desarrollo en general (4) o la de algún sector productivo en particular (10).

Desde otra perspectiva, podemos destacar aquellos municipios que presentan un mayor dinamismo asociativo. Si atendemos al número de asociaciones formales constituidas por sus vecinos tienen una mayor densidad asociativa (más de 10 asociaciones en el municipio): Benassal (17), Atzaneta del Maestrat (26), Llucena (19), Puebla de Arenoso (11) y Vistabella del Maestrat (11) en la provincia de Castellón; Gestalgar (15), Camporrobles (20) y Aras de los Olmos (11); no superando esa cifra ningún municipio de la provincia de Alicante. No parece casualidad que estos municipios también participen activamente en mancomunidades, consorcios, sociedades mercantiles, asociaciones sin ánimo de lucro, pactos territoriales por la ocupación y planes de dinamización turística o la Agenda 21, destacando especialmente los casos de Benassal, atzaneta del Maestrat y Llucena en el caso de la provincia de Castellón y de Aras de los Olmos en el caso de la provincia de Valencia. El mayor dinamismo de estos municipios reclama un estudio focalizado que permita contrastar las causas del mismo.

En definitiva, podemos destacar de este estudio:

- Por un lado, que los municipios en riesgo de despoblación están todos integrados en las Federaciones estatal y autonómica de Municipios y Provincias y hacen todos ellos uso de fórmulas asociativas como son los Consorcios y los Grupos de Acción Local. En menor medida, utilizan la mancomunidad de servicios aunque también es una fórmula de suministro de servicios de competencia municipal muy extendida (76,5% de los municipios estudiados).

- Por otro lado, que estos municipios hacen poco uso de otras fórmulas de colaboración como pueden ser las sociedades mercantiles (14 sociedades en total a lo largo y ancho del territorio *Avant*), las instituciones sin ánimo de lucro (8), los Pactos Territoriales para la Ocupación (3 planes que integran 13 municipios), los planes de gobernanza y dinamización turística (9 planes que integran 38 municipios), la Agenda 21 (39 municipios), los Fondos Valencianos de Solidaridad (13 municipios) y las asociaciones de vecinos de distinto tipo (sólo presentes en 36 del total de municipios *Avant*).

Por último, cabe destacar la escasa presencia de iniciativas de colaboración para el desarrollo local o la promoción de sectores económicos, del todo punto necesarias y en el que existe un amplio recorrido para mejorar las perspectivas de futuro de este tipo de pueblos en riesgo de exclusión.

6.- Bibliografía y fuentes documentales.

Bibliografía de referencia

BURILLO, F., BURILLO, P., RUBIO; P., RUIZ, E., GUILLÉN, J.A. Y LACABA; C. “Serranía Celtibérica: un proyecto de desarrollo sostenible”. En Chordá, M y Burillo, F. (coords.) Nuevos hallazgos, Nuevas interpretaciones: VII Simposio sobre Celtíberos., Daroca: Centro de Estudios Celtibéricos de Segeda, 2014.

ESPARCIA, J. y NOGUERA, J. (2001): “Los espacios rurales en transición” en ROMERO, J. et al. *La periferia emergente. La Comunidad Valenciana en la Europa de las regiones*, Barcelona, Ariel.

FARINÓS, J. (2001): “Reformulación y necesidad de una nueva geografía regional flexible”, *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, nº 32.

— (2005): «Nuevas formas de gobernanza para el desarrollo sostenible del espacio relacional», *Ería*, nº 67.

— (2014): “Gobernanza, administración pública y territorio; opciones del localismo. Una mirada desde la Geografía», en A.A.D.D.: *El desarrollo territorial valenciano: reflexiones en torno a sus claves*, Valencia, PUV.

GALLEGO, J.R. (2009): «El diagnóstico territorial», en NOGUERA, J., PITARCH, M^a D. i ESPARCIA, J. (coords.): *Gestión y Promoción del Desarrollo Local*, Valencia, PUV.

GALLICCHIO, E. (2010): “El desarrollo local: ¿territorializar políticas o generar políticas territoriales? Reflexiones desde la práctica”, *Eutopía: Revista de Desarrollo Económico Territorial*, nº 1.

HERMOSILLA, J. dir. (2016), *Guía práctica para la realización de diagnósticos territoriales para el fomento de la ocupación*, Valencia, Universidad de Valencia

HERMOSILLA, J. i IRANZO, E., coords. (2015): *Atlas de los Recursos Territoriales*

Valencianos, Valencia, PUV. Disponible en línea: <http://www.levante-emv.com/especiales/atlas-recursos-territoriales/>

MARTÍN CUBAS, J. (2017): “La reforma de las administraciones y planificación territorial en España: cómo llevar la política territorial a las instituciones”, en FARINÓS, J., ed. i coord.: *Elementos para una coordinación de las políticas de ordenación del territorio*, Valencia, Tirant lo Blanch.

PASCUAL ESTEVE, J.M. (2011): *El papel de la ciudadanía en el auge y decadencia de las ciudades*, Valencia. Tirant lo Blanch.

PIKE, A., RODRÍGUEZ POSE, A. i TOMANEY, J. (2006): *Desarrollo local y regional*, Valencia, PUV.

ROMERO, J. i BOIX PALOP, A., eds. (2015): *Democracia desde abajo. Nueva agenda para el gobierno local*, Valencia, PUV.

WHITE, S. y GASSER, M. (2001): *Local Economic Development*, Geneva, Job Creation and Enterprise Development Department, ILO.

WORLD COMMISSION ON ENVIRONMENT AND DEVELOPMENT (1987): *Our Common Future*, Oxford, Oxford University Press.

Bases de datos

GVA Oberta. Portal de Transparencia de la Generalitat Valenciana. Disponible en: <http://www.gvaoberta.gva.es/va/inici;jsessionid=B88F1D9534179206529A59C3C334956B>

Portal Estadístico de la Generalitat. Disponible en: <http://www.pegv.gva.es>

Registro de Entidades Locales de la Generalitat. Disponible en: <http://www.presidencia.gva.es/web/administracion-local/buscaror;jsessionid=895B127A4F7F781AEA5E67CB6359B74E>

Programa de Desarrollo Rural de la Comunitat Valenciana 2014-2020: <http://www.avfga.gva.es/pdr-cv-2014-2020>