



RESUMEN AMPLIADO

Título: Competitividad territorial y dinámica poblacional en la provincia de Jaén: un análisis exploratorio para Andalucía

Autores y e-mail de todos ellos: José Domingo Sánchez Martínez (jdsanche@ujaen.es)¹, Antonio Garrido Almonacid² (agarrido@ujaen.es), Vicente José Gallego Simón (v.gallego@ujaen.es)³ y Juan Carlos Rodríguez Cohard (jccohard@ujaen.es)⁴

Departamento: Grupo de investigación de estudios sobre el territorio y la sociedad^{1, 2 y 3}, Departamento de Economía⁴

Universidad: Universidad de Jaén

Resumen:

La evolución de la especialización productiva de los territorios en el marco de una competitividad cada vez más expuesta a las dinámicas de la globalización condiciona, a su vez, la dinámica y estructura de la población y la sostenibilidad de los asentamientos en el largo plazo. El ámbito rural jiennense menos ligado a los procesos de innovación se ha visto inmerso en un proceso de despoblación generalizado, especialmente acusado cuando se trata de áreas de montaña. Entre otros efectos, esto significa una redistribución espacial, con preferencia para los núcleos más grandes, mejor comunicados y con mayor capacidad económica, pero eso no impide la pérdida de población. El empleo de diferentes indicadores permite retratar el detalle de la situación en la escala provincial. A partir de aquí, se realiza un análisis exploratorio de la situación andaluza y se plantean posibles mecanismos de política económica territorial que reduzcan las desigualdades espaciales que se están haciendo patentes, antes de que se generalice un proceso irreversible para los territorios menos poblados.

Área Temática: *Cambio demográfico, población y movimientos migratorios.*

Palabras Clave: *despoblación, Andalucía, competitividad territorial, desarrollo local, usos del suelo,*

Clasificación JEL: R14, R23, R58



1. Introducción

La despoblación -aunque en general, y a pesar de la existencia de numerosas comarcas montañosas con una baja densidad demográfica, no es un problema de primer orden en Andalucía por comparación con otras regiones españolas- se ha erigido como uno de los asuntos de interés para el desarrollo de los territorios de interior en España (Collantes y Pinilla, 2011; Del Molino, 2016; Díez-Gutiérrez y Rodríguez-Rejas, 2021; García y Espejo, 2019; Molinero, 2019) y en Europa (Dubois y Roto, 2012; García Valdivia, 2018; Johnson y Lichter, 2019).

En la provincia de Jaén se ha consolidado una tendencia demográfica regresiva, pues tanto el crecimiento vegetativo como el saldo migratorio resultan negativos desde 2011. En efecto, el veinte por ciento de sus municipios está ya por debajo del umbral de mil habitantes, una cifra que podría resultar crítica para la correcta provisión de servicios públicos y privados. En otros casos, aun estando por encima de dicho límite, la dispersión del poblamiento aboca a situaciones igualmente delicadas. En este ámbito, compuesto por noventa y siete municipios, solo quince superan los diez mil habitantes (INE, 2021).

Existe una correlación evidente entre los efectos de la crisis económica de 2008 y la dinámica poblacional de la provincia. A partir del año 2011 es cuando se ponen en marcha las políticas de austeridad, que tienen un grave efecto sobre el empleo público y el gasto privado. A éstas se une la crisis del sector de la construcción, ya consolidada, y por tanto desaparece una de las posibilidades de empleo que más había crecido durante la década anterior en el ámbito rural de la provincia.

La provincia de Jaén es un territorio con dificultades competitivas en los últimos años, que se reflejan en su evolución demográfica. Como se puede ver en las tablas 1, 2 y 3, en los momentos de expansión económica gana menos población que la media española, mientras que en los momentos de regresión pierde más, lo que se traduce en una dinámica regresiva, que se incrementa en términos relativos. El ajuste productivo en el sector público, además, tiene un efecto mayor.

Tabla 1
Evolución de la población, en miles, y tasas de variación en España y Jaén, 1985-2020

Período	España		Jaén	
01/07/2020	47.352	+2,98%	627,4	-5,54%
01/07/2008	45.983	+15,77%	664,2	+3,13%
01/07/1995	39.718	+3,25%	644,0	+0,28%
01/07/1985	38.467	-	642,2	-

Fuente: INE (2021). Cifras del padrón municipal.



Tabla 2
Total de empleo, en miles, y tasas de variación, 2000-2008

Período	España		Jaén	
IV T/ 2020	19.344	-2,58	219,7	-7.33%
IV T/ 2008	19.857	+2,65	237,1	+17.49%
IV T/ 2000	19.344		201,8	

Fuente: Observatorio Económico de la provincia de Jaén e INE (2021).

Tabla 3
Empleo público en miles, porcentaje sobre el total y tasas de variación

	España		Jaén	
01/01/2020	2.598 (5.48)	-1.48	35,6 (5.67)	-9.18%
01/01/2009	2.637 (5.73)	+14.5	39,2 (5.9)	+14.29
01/01/2002	2.303	-	34,3	-

Fuente: Ministerio de Política Territorial y Función Pública (2021).

El trabajo pretende explorar la dinámica poblacional y si existen riesgos de despoblación asociados al déficit de competitividad territorial que comprometan a largo plazo la viabilidad de la estructura de poblamiento del territorio. Para ello, tras esta introducción, se hace un repaso del impacto territorial de la dinámica poblacional, así como del uso del suelo para la actividad agrícola a largo plazo, que nos sirve para contextualizar la situación actual. A continuación, se presenta el método empleado, para después presentar los resultados. Finalmente, éstos se discuten a la luz de la literatura y se presentan unas conclusiones tentativas.

2. La provincia de Jaén desde el largo plazo

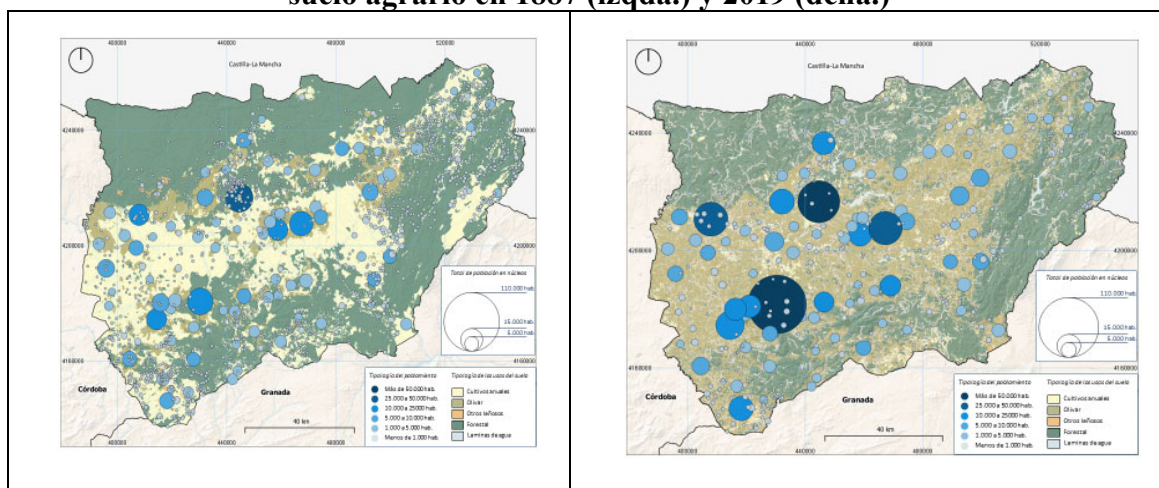
En conjunto, se trata de un espacio de gran diversidad fisiográfica, estando presentes las principales formaciones geológicas peninsulares: cadenas alpinas en diferentes sierras del Frente Externo de las Cordilleras Béticas, distribuidas por el sur y el este de la provincia; cuencas sedimentarias (valle del Guadalquivir, en la porción central abriéndose progresivamente de este a oeste) y macizos hercinianos (Sierra Morena, en el norte). En algunos casos, se trata de territorios ligados a una densidad demográfica histórica muy baja, como es el caso de Sierra Morena, con un potencial agrícola marginal o nulo, que solo en coyunturas mineras favorables resultó atractiva para el asentamiento humano. Por el contrario, en el valle del Guadalquivir, e incluso en la media montaña bética, los recursos naturales se mostraron más favorables para el desarrollo de las actividades agrarias tradicionales, donde la agricultura jugó siempre un papel muy destacado, por más que se tratara de sistemas donde se producía una integración espacio-temporal de aprovechamientos agrícolas, ganaderos y forestales, lo que se traducía en paisajes más cercanos al mosaico que al monocultivo (Araque Jiménez, 2009). La transformación de estos modelos de producción a mediados del siglo pasado, resuelta en una combinación de procesos de intensificación, extensificación y abandono, se acompañó de una intensa salida de la población de las áreas rurales, sobre todo en las zonas de montaña.

Una comparación de los mapas que presentamos en el gráfico 1, en los que se muestra la evolución de la población, el poblamiento y los grandes usos del suelo agrario correspondientes a 1887 y 2019 es ilustrativa de las intensas transformaciones

territoriales que se han experimentado en las últimas décadas, si bien cabe destacar la reducción de núcleos poblados y la concentración de la población en los entornos urbanos, así como la extrema especialización agrícola en el cultivo olivarero. En este sentido, la transición hacia un modelo económico basado en la industria y los servicios se ha revelado incapaz de favorecer la competitividad territorial, pues se ha acompañado de una pérdida muy acusada de población en términos relativos a escala regional; de hecho, en la década de 1920 ésta suponía el 14% del total y Jaén la segunda provincia más poblada de Andalucía, mientras que ahora es la segunda menos poblada (631.381 habitantes en 2020) y alberga apenas el 7,5% del total de la población (INE, 2021).

Una vez superadas las fases más intensas del éxodo rural generalizado, el retroceso demográfico se ha extendido ahora a las cabeceras comarcales y la propia capital, como consecuencia de un entorno sociopolítico diferente, donde el mercado de trabajo es de tamaño europeo y se combina con un flujo de inmigración de países de menor ingreso. En esta situación, la salida poblacional se centra en las capas más cualificadas de la población, buscando salarios acordes con su formación, que no suelen encontrar en un territorio con el salario medio más bajo de España (AEAT, 2021).

Gráfico 1
Comparativa de la distribución espacial de la población y los grandes usos del suelo agrario en 1887 (izqda.) y 2019 (dcha.)



Fuente: Sánchez Martínez y Garrido Almonacid (en elaboración).

3. Metodología.

Para averiguar el riesgo de despoblación, el método aplicado ha sido el establecido en la regulación del Fondo de Cooperación Municipal de la Comunidad Valenciana, un instrumento financiero para la lucha contra el despoblamiento que permite establecer una gradación del riesgo en función de los criterios que se cumplen en cada caso (Tabla 1), para lo que emplea datos relativos a densidad, crecimiento vegetativo y total, tasa de envejecimiento, índice de dependencia y saldo migratorio (GVA, 2017; Alama-Sabater y otros, 2019).



Tabla 4
Indicadores y umbrales para la consideración del riesgo de despoblación

INDICADOR	DESCRIPCIÓN	UMBRAL
Densidad de población	Habitantes/km ²	≤ 20
Crecimiento demográfico (2001-2018)	Ratio de crecimiento entre 2001 y 2018 (%)	≤ 0
Crecimiento vegetativo	Porcentaje de cambio vegetativo entre 2001 y 2018 como porcentaje del total de la población	≤ -10
Tasa de envejecimiento	Población >64 años dividida por la población menor de 16 años (%).	≥ 250
Índice de dependencia	Población <16 años + Población > 64 años dividida por la población entre 16 y 64 años	≥ 60
Saldo migratorio	Saldo migratorio entre 2008 y 2018 dividido por el total de población en 2018	≤ 0

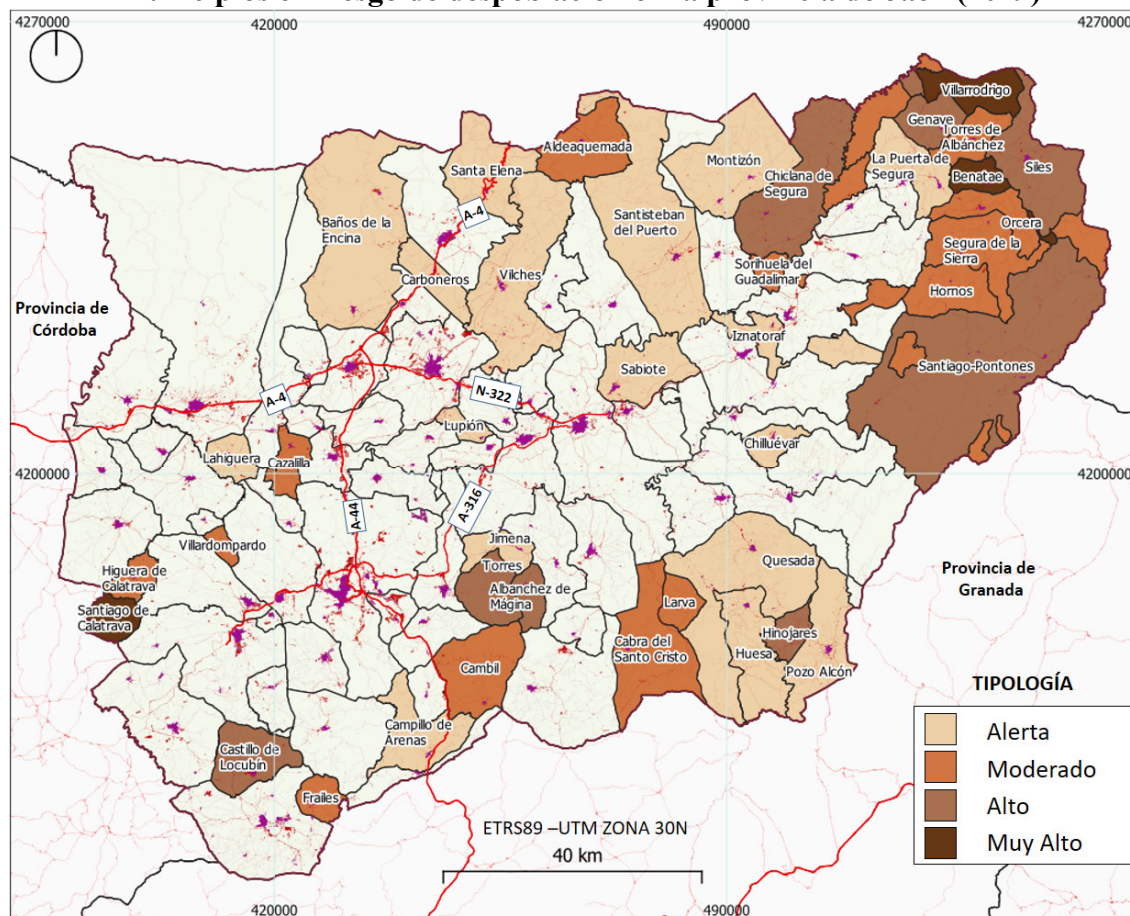
Fuente: Decreto 51/2017, de 7 de abril, del Consell, por el que se regula el Fondo de Cooperación Municipal de la Comunitat Valenciana <https://www.dogv.gva.es/es/eli/es-vc/d/2017/04/07/51/>

4. Resultados.

Del análisis realizado se han detectado cuatro municipios con un riesgo muy alto de despoblación, ocho con un riesgo alto y siete con riesgo moderado (Gráfico 2). La mayor concentración de casos se produce en la Sierra de Segura, donde al carácter serrano se une un hábitat disperso.

Tan interesante o más que esta situación es la de los municipios que están al margen de cualquier variable que implique riesgo. Es el caso de los que asumen funciones comarcales o tienen una parte de su término en zonas de campiña y están estratégicamente localizados respecto a las infraestructuras de comunicación, como ocurre, en general, en los atravesados por la Autovía del Sur (A4). Además de las infraestructuras, la existencia de sistemas productivos localizados -básicamente en la actividad oleícola, pero también en la industria de componentes de automoción, por ejemplo- permiten poner en juego mecanismos de resiliencia ante la disminución general de la competitividad del territorio. Con todo, una tasa de fecundidad por debajo del nivel de reemplazo y una elevada expectativa de vida, hacen que la población mayor tenga un peso muy elevado y, con ello, que la tasa de mortalidad se esté elevando. De esta manera, aunque resistan algo mejor, la pérdida poblacional es generalizada a nivel municipal.

Gráfico 2
Municipios en riesgo de despoblación en la provincia de Jaén (2019)



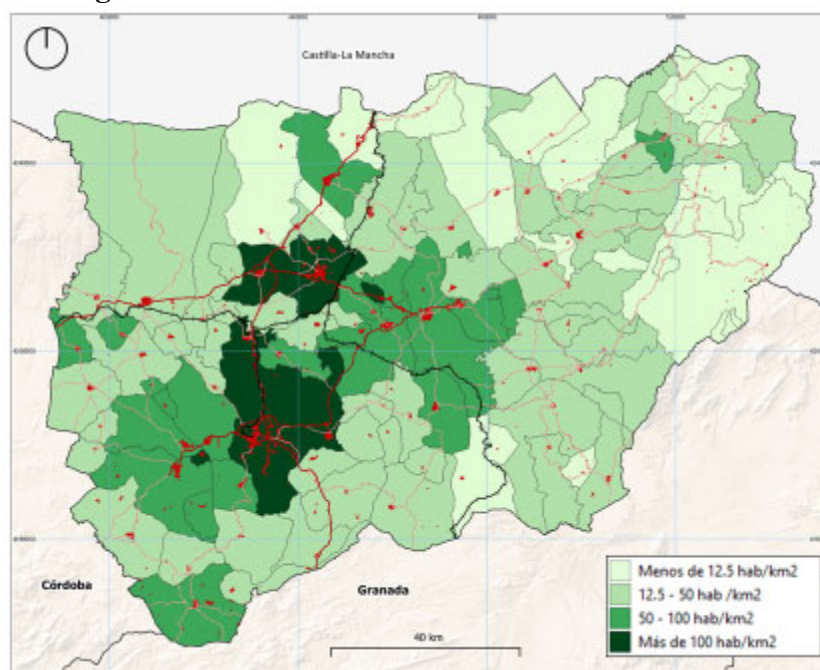
Fuente: Sistema de Información Multiterritorial de Andalucía, Junta de Andalucía.

Los desequilibrios territoriales derivados de la redistribución de la población se reflejan más claramente cuando se tiene en cuenta no ya la densidad demográfica bruta, sino la densidad demográfica vivida (Gráfico 3). Este dato se calcula superponiendo una cuadrícula de celdas de un kilómetro cuadrado para determinar cuáles están pobladas y cuáles no lo están. La densidad vivida se refiere a la concentración que se produce en las que realmente tienen presencia humana y, por ello, son mucho más elevadas. Así, mientras que la densidad demográfica es de 46 hab/km², la vivida alcanza los 573. Y si trazamos una divisoria que, a grandes rasgos, divida la provincia en dos mitades, resulta que la porción occidental alcanza los 727 hab/km², mientras que en la oriental es de 274. Con todo ello queremos dejar clara la importancia de la escala a la hora de analizar la realidad e interpretar los datos, pero también el hecho de que el modelo de concentración y el consecuente reforzamiento de los desequilibrios se observa en cualquier nivel de observación, pudiéndose reconocer tanto hacia arriba como hacia abajo.



Gráfico 3

Densidad de población municipal y localización de principales núcleos demográficos e infraestructuras de comunicación terrestre



Fuente: Sánchez Martínez y Garrido Almonacid (en preparación).

5. Discusión y conclusiones

Es bien conocido que las fuerzas de aglomeración de los grandes centros urbanos (Krugman, 1991) contribuyen a la concentración de los factores productivos en el territorio, dificultando el desarrollo endógeno de gran parte de las ciudades más pequeñas. Como consecuencia, aunque los centros urbanos más importantes de la provincia constituyen un entramado reticular que permite el suministro de servicios especializados a la industria y a algunos sistemas productivos locales, en su conjunto carecen de la fuerza de aglomeración suficiente para impulsar el desarrollo económico provincial y revertir el reciente proceso de pérdida poblacional iniciado en 2011. No sólo es una cuestión económica que contribuye a los procesos de causación acumulativa (Myrdal, 1957) y mantiene a los territorios menos dinámicos bajo la trampa de la baja cualificación, sino que también es cultural, lo que hace que la atracción de los segmentos más dinámicos y preparados de la población por otros territorios sea cada vez mayor.

Por otro lado, la provincia de Jaén, como otros territorios de interior, mantiene una estructura administrativa del territorio establecida durante el modo de producción agrario. Probablemente hoy en día otra organización político territorial sería necesaria de acuerdo con el modelo económico vigente, si se quieren ofrecer las mismas oportunidades a todos los ciudadanos. Y es que la propia estructura demográfica de los núcleos más rurales puede convertir en quimera el estímulo de la iniciativa empresarial,

la generación de innovación social o la esperanza de que la inversión se traduzca en empleo, antes de que muchas localidades se conviertan en lugares de desarrollo asistido.

Sin embargo, también existen oportunidades, pues el modelo de hipermovilidad espacial de la población hace poco operativo asociar una persona a un único lugar de “residencia”. En algunos núcleos rurales la presencia de población flotante, de hecho, es clave para su mantenimiento. Asimismo, la existencia de un arraigado y extendido movimiento de cooperación en torno al sector oleícola, aunque es evidente que se trata de una estrategia, hasta ahora, básicamente defensiva, tiene un gran potencial en la generación de empleo, bienes y servicios a los colectivos y territorios en los que ésta actividad está presente, que son la práctica totalidad de los municipios de la provincia.

Por último, un asunto de especial interés para el desarrollo de investigaciones ulteriores es analizar la dificultad para retener o atraer talento, tanto en lo que se refiere a empleos que requieren una elevada cualificación, como para cubrir la oferta de servicios públicos avanzados (funcionarios de máximo nivel, especialidades médicas o educación superior).

Lo anterior nos lleva a plantearnos la siguiente reflexión: ¿cuáles son exactamente los síntomas e indicadores que mejor nos pueden alertar sobre la gravedad del problema en las áreas periféricas? El más evidente podría es la sobre-emigración. Normalmente, se trata de un proceso selectivo que se resuelve con la salida de los más jóvenes y cualificados. El segundo sería la desconexión de las infraestructuras y de los centros de innovación social y económica. Otro quizá sea la pérdida de poder político y económico, a través de la reducción de los ingresos de las administraciones locales, del número de representantes políticos, o de la ausencia de centros de decisión de empresas de cierta dimensión.

Todas estas hipótesis implican un reforzamiento de la dependencia respecto a los centros de poder. Y el referente al número bruto de habitantes acelera los efectos de una retroalimentación negativa. Esto es lo que ocurre, por ejemplo, en la inversión en infraestructuras de transporte: cuando el número de usuarios se reduce no se piensa en las mejoras para recuperarlos, sino que se justifica que las inversiones sean menos necesarias.

Además, también en un plano más intangible, van apareciendo, asociado a estos procesos de retroceso, estereotipos negativos que acaban alcanzando categoría de verdad incontestable, convirtiéndose en una imagen que incide en la percepción de quienes tienen que tomar decisiones respecto a la localización de inversiones o en la búsqueda de empleo. Por más que los organismos públicos locales traten constantemente de mejorar la imagen de sus territorios a través de lemas y campañas de marketing, los atractivos y ventajas competitivas del rural están extraordinariamente presentes en buena parte del interior peninsular; de manera que sería mucho más interesante tratar de contrarrestar los mensajes negativos que centrarse solo en destacar lo positivo pues, como decimos, suelen ser aspectos que distan de ser excepcionales. En todo caso, como antes hemos insinuado, sería de gran ayuda que los decisores políticos regionales y nacionales comenzaran a evaluar otras variables, además del número de



habitantes, para la localización de servicios, equipamientos e infraestructuras. Pero, junto a la exigencia de una mínima justicia espacial, es también necesaria la dinamización social y la diversificación económica mediante la incorporación de un verdadero proceso de desarrollo local (Rodríguez-Cohard y otros, 2020).

Bibliografía

- AEAT (Agencia Tributaria) (2021): Asalariados, percepciones salariales y salarios por provincia, edad y sexo, Gobierno de España, https://www.agenciatributaria.es/AEAT/Contenidos_Comunes/La_Agencia_Tributaria/Estadisticas/Publicaciones/sites/mercado/2009/jrubik54dd.html
- Alamá-Sabater, L., Budí, V., García-Álvarez-Coque, J. M. y Roig-Tierno, N. (2019): "Using mixed research to understand rural depopulation". *Economía Agraria y Recursos Naturales*, 19 (1), 99-120.
- Araque Jiménez, E. (2009): La crisis de los espacios de montaña en Andalucía. Estado de la cuestión. *Nimbus: Revista de climatología, meteorología y paisaje*, 23-24, 25-44.
- Collantes Gutiérrez, F. & Pinilla Navarro, V. (2011): *Peaceful surrender: the depopulation of rural Spain in the twentieth century*. Newcastle-upon-Tyne, Cambridge Scholars Publishing.
- Del Molino, S. (2016): *La España vacía. Viaje por un país que nunca fue*. Madrid, Turner Noema.
- Díez-Gutiérrez, E. J. y Rodríguez-Rejas, M. J. (2021): "Territorios en disputa: un estudio de caso en la España vaciada", *Ciudad y Territorio-Estudios Territoriales*, Vol. LIII, nº 208, pp. 371-390.
- Dubois, A. y Roto, J. (2012): *Making the best of Europe's Sparsely Populated Areas: on making geographic specificity a driver for territorial development in Europe*, Nordregio, Working Paper, nº15.
- García Marín, R. y Espejo Marín, C. (2019): "El círculo vicioso de la despoblación en el medio rural español: Teruel como caso de estudio", *Estudios Geográficos*, 80 (286), 1-5.
- García Valdivia, A. (2018). The Challenge of Rural Depopulation: Facing The Scenario Of Demographic Deserts In The EU. *Forbes*, 22 Dec 2018. <https://www.forbes.com/sites/anagarciavaldivia/2018/12/22/the-challenge-of-rural-depopulation-facing-the-scenario-of-demographic-deserts-in-the-eu/#40299fed1295>.
- GVA. (2017): Agenda Valenciana Antidespoblament (AVANT). Propuesta de Sistema de Indicadores. Gabinet del President. Generalitat Valenciana. 22 November 2017.
- INE (Instituto Nacional de Estadística) (2021): Padrón municipal de habitantes, <https://www.ine.es>.
- Johnson, K. M. & Lichter, D. T. (2019). Rural Depopulation: Growth and Decline Processes over Century the Past. *Rural Sociology*, 84(1), 3-27. DOI: 10.1111/ruso.12266.
- Krugman, P. (1991): *Geography and Trade*, Leuven University press: Londres y the MIT Press: Cambridge.
- Ministerio de Política Territorial y Función Pública (2021): Boletín estadístico del personal al servicio de las Administraciones Públicas, Registro Central de Personal, Ministerio de Política Territorial y Función Pública, Madrid.

