

19-21 de Octubre 2022 | Granada

INTERNATIONAL CONFERENCE ON REGIONAL SCIENCE

Challenges, policies and governance of the territories in the post-covid era

Desafíos, políticas y gobernanza de los territorios en la era post-covid

XLVII REUNIÓN DE ESTUDIOS REGIONALES
XIV CONGRESO AACR



RESUMEN AMPLIADO

Título: Análisis de los recursos y potencialidades de los territorios para afrontar el impacto de la Covid-19 en el empleo. Un estudio comparado de la vulnerabilidad territorial en Portugal y Andalucía.

Autores y e-mail de todos ellos:

Rocío Muñoz Moreno (rocio.munoz@dstso.uhu.es) Universidad de Huelva

Hugo Pinto (hpinto@ces.uc.pt) Centro de Estudos Sociais, Coímbra.

Departamento: Trabajo Social, Sociología y Salud Pública

Universidad: Universidad de Huelva

Área Temática: *(Mercado de trabajo y territorio).*

Resumen: *(mínimo 1500 palabras)*

El impacto de la pandemia de la COVID-19 ha sido enorme y en múltiples dimensiones, tanto si lo analizamos desde la perspectiva internacional, nacional y regional como a nivel provincial y municipal. Ha tenido un impacto determinante en la vida de las personas, en la economía, en las relaciones laborales, en el uso de las tecnologías y comunicaciones, así como en los estilos de vida y consumo de la sociedad (Amor et al., 2020; Serrano, 2020).

Las medidas puestas en marcha para contener la expansión de la enfermedad conllevaron a declarar el estado de alarma que, además del confinamiento general de la población en sus domicilios, conllevó la práctica paralización de la actividad económica al limitar la misma a poco más que las actividades esenciales. De este modo, ante la enorme capacidad de transmisión de esta epidemia en un mundo globalizado y la virulencia de sus efectos junto a las capacidades y características de las sociedades y territorios, ha evidenciado una enorme vulnerabilidad en múltiples ámbitos de nuestra sociedad (sanitario, social, económico, etc.). Para conocer en profundidad el impacto derivado de esta crisis se precisa de un abordaje multidimensional que permita no solo conocer las consecuencias y los efectos producidos en distintos ámbitos y esferas de la sociedad, sino los factores y potencialidades que pueden contribuir a amortiguar dichos efectos y a adaptarse de manera efectiva a la nueva situación.

Teniendo en cuenta lo anterior, el concepto de resiliencia se encuentra cada vez más presente en la agenda política. Prueba de ello es la creación de los Fondos Next Generation que la Unión Europea contempla como mecanismo para afrontar la salida de

la crisis generada por la COVID-19 y reactivar económicamente la eurozona. Uno de los objetivos principales de este Plan de Recuperación es potenciar la resiliencia de las regiones europeas, esto es, alcanzar unas condiciones mínimas que posibiliten una rápida recuperación socioeconómica de todos los territorios europeos antes una potencial crisis posterior, así como aumentar los mecanismos de flexibilidad que garanticen la capacidad de los territorios de hacer frente a las necesidades imprevistas, no solo teniendo en cuenta las actuales, sino también las incertidumbres del futuro.

Ya son frecuentes los estudios científicos que advierten de un cambio persistente en el modelo de consumo y de sociedad, entendiendo que estamos en una nueva era, la era post-covid, que tendrá importantes implicaciones en los modelos de producción, tendencias de consumo, el transporte, el tejido empresarial, el empleo, las relaciones laborales, el sistema educativo, la relación con el entorno y el medio ambiente, la salud, la organización de los servicios y recursos, etc. (Benis et al., 2021; Camilleri, n.d.; Dai et al., 2021; Doyle et al., 2021; Galanakis et al., 2021; Lee & Lee, 2021; Mahmoudi et al., n.d.; Miao et al., 2021; Nanath et al., n.d.; Palese et al., n.d.; Suresh & Gopakumar, 2021; Timmons et al., n.d.; Verguet et al., 2021).

Desde este punto de vista y, teniendo en cuenta que todos los territorios no cuentan con los mismos recursos y potencialidades para afrontar de manera adecuada el impacto de la crisis generada por la pandemia que permita limitar su intensidad y reactivar de manera rápida la economía, se hace necesario estudiar y diagnosticar la realidad socioeconómica territorial al objeto de conocer los riesgos y oportunidades a los que se enfrenta un territorio. Este diagnóstico debe abarcar el contexto social, laboral, económico y empresarial al objeto de conocer en profundidad las características y la complejidad de los territorios, así como las herramientas con las que cuentan para afrontar de manera exitosa los cambios estructurales que se avecinan.

Partiendo de este contexto, y dado que las características específicas de los territorios pueden contribuir a mitigar o bien a acrecentar los impactos negativos derivados de esta crisis económica, el objetivo que se plantea en este trabajo es profundizar en los efectos que la pandemia ha tenido en el mercado laboral desde una perspectiva comparada (Portugal y Andalucía), que permita poner en relación la situación previa de partida de cada territorio con el impacto generado en este sector. Para llevar a cabo este estudio comparativo se hace necesario, en primer lugar, identificar una serie de variables relacionadas con el contexto económico de partida al objeto de identificar territorios especialmente vulnerables a sufrir los efectos de la crisis económica que ha generado la pandemia.

Con esta finalidad, se hace uso del modelo propuesto por Ferrão et al (2022) aplicado al ámbito portugués, en el que la vulnerabilidad se entiende como la consecuencia de la interacción entre dos dimensiones: el grado de robustez interna de las estructuras socioeconómicas (susceptibilidad) y el grado de permeabilidad a circunstancias externas adversas (exposición). Junto a estas dimensiones se incorpora el concepto de resiliencia, entendido como la capacidad de resistencia de un sistema de mantener su estructura frente a alteraciones externas y, posteriormente, la capacidad de recuperación para retornar al equilibrio previo. Estas dos vertientes son esenciales para comprender el regreso a la “normalidad”. No obstante, la resiliencia también debe ser entendida como la capacidad de adaptación (reorientación) y de generación de nuevos caminos (renovación) para la necesaria transformación de la estructura económica (Pinto et al., 2019; Carmo e Ferreira, 2019).

Siguiendo la metodología propuesta en este trabajo, el objetivo es aplicar este modelo en Andalucía (España) y realizar un estudio comparado que permita identificar la medida en que la existencia de vulnerabilidades territoriales diferenciadas se asocia a los impactos producidos por la pandemia en el empleo. Para ello, se hará uso de datos estadísticos a nivel provincial que permitan diagnosticar la situación de partida (pre-crisis) y su perfil territorial de acuerdo a las vulnerabilidades existentes. En este sentido, se utilizarán los indicadores propuestos por Ferrão et al (2022) considerados esenciales para medir el grado de susceptibilidad y de exposición de los territorios a la crisis pandémica. Esta selección de indicadores es un ejercicio a priori basado en una formulación hipotética de vínculos causales entre las características socioeconómicas del territorio y las consecuencias de la pandemia, en este caso en términos de desempleo.

La selección de indicadores que integran la dimensión susceptibilidad y exposición se presentan en la siguiente tabla:

| Dimensión susceptibilidad | Dimensión exposición |
|--|---|
| Desempleo | Dependencia del turismo |
| Rendimiento | Dependencia de las actividades de exportación |
| Desigualdad | Dependencia de las actividades inmobiliarias y del sector construcción |
| Fragilidad del tejido empresarial | |
| Precariedad laboral | |

Fuente: Ferrão et al (2022)

Justificación de la aplicación del modelo al ámbito andaluz

El territorio andaluz ha sido especialmente vulnerable al impacto socioeconómico producido por la pandemia dada su estructura económica y la clara orientación de su actividad hacia el sector servicios. Según datos relativos al último trimestre del año 2019, el 75% de la población ocupada en Andalucía lo hace en este sector económico, el sector agrario representa alrededor del 6% mientras que la industria y la construcción alcanzan algo más del 18%. Esta estructura económica es muy sensible a los cambios de ciclo económico teniendo una gran repercusión sobre los índices de desempleo.

Junto a ello, Andalucía cuenta con una economía abierta al exterior, por lo que a los efectos contractivos de su demanda doméstica se le añade el descenso de su demanda exterior. Ello es consecuencia directa del fuerte descenso del consumo en los principales mercados de sus exportaciones de bienes y servicios. Ante este escenario, la actividad de las empresas andaluzas ha sufrido un impacto desigual que ha precisado de diferentes grados de recursos y esfuerzos para afrontar la supervivencia y restablecer el nivel de actividad (Europa Press, 2020).

Diferentes estudios evidencian la preocupación de la sociedad andaluza por las consecuencias generadas por esta crisis, que van mucho más allá de las meramente sanitarias. Encontramos un ejemplo de ello en el estudio publicado por el Centro de Estudios Andaluces (2020) titulado “Los andaluces ante el Covid-19” en el que la población manifiesta su inquietud ante la multitud de cambios que se avecinan. Los ámbitos y esferas de la sociedad que se verán afectados y el tiempo que se tardará en retornar a la situación previa y recuperar lo perdido. Junto a ello, otra investigación llevada a cabo por Dataestudios para Andalucía refleja que a lo andaluces les preocupan mucho más las consecuencias económicas que generará la pandemia, así como las

medidas puestas en marcha para contenerla, que la posibilidad de contagiarse de la enfermedad. Y ello a pesar de que el miedo al contagio entre la sociedad andaluza es bastante elevado (al 67,7% de los entrevistados les preocupa mucho o bastante contraerla —a él o alguno de los suyos—; mientras que el 88% de los andaluces encuestados se manifiesta muy o bastante preocupado por los previsibles efectos económicos). ABC (2020).

En este sentido, la generación de modelos que permitan poner en relación las características de los territorios con los efectos producidos por la crisis se convierte en un elemento indispensable para el diseño de políticas públicas y la toma de decisiones, en particular en territorios del Sur de Europa, como Andalucía, con vulnerabilidades territoriales bien identificadas y necesidades de transformación de su especialización productiva.

Palabras Clave: *(máximo 6 palabras) Covid-19, empleo, vulnerabilidad territorial, resiliencia, susceptibilidad, exposición.*

Clasificación JEL: