



COMUNICACIÓN

Título:

Inclusión social y vulnerabilidad territorial en la Comarca de la Plana Baixa

Autores y e-mails de todos:

M^a Raquel Agost Felip¹. ragost@uji.es

Grisela Soto Personat². gsoto@uji.es

Gloria M. Caravantes López de Lerma³. calode@uv.es

Sonia Agut Nieto⁴. sagut@uji.es

Departamento:

Psicología Social. IIDL-UJI¹

Psicología Social. UJI²

Trabajo Social. UV³

Psicología Social. IIDL-UJI⁴

Universidad:

Universitat Jaume I

Universitat Jaume I

Universitat de Valencia

Universitat Jaume I

Área Temática: *(indicar el área temática en la que se inscribe el contenido de la comunicación)*

6. Desigualdad, pobreza y territorio

Resumen: *(máximo 300 palabras)*

Las desigualdades territoriales existentes se reflejan en diferentes ámbitos (FOESSA, 2014), desde la perspectiva del desarrollo sostenible se impulsan las ciudades y las comunidades sostenibles, elemento que se puede trasladar a entornos y territorios más amplios para alcanzar asentamientos inclusivos, seguros, resilientes y sostenibles. Entre



las diferentes metas que se plantean desde el ODS11, se propone apoyar los vínculos económicos, sociales y ambientales positivos entre las zonas urbanas, periurbanas y rurales mediante el fortalecimiento de la planificación del desarrollo nacional y regional. La necesidad de una planificación regional para favorecer territorios inclusivos y abordar la vulnerabilidad, queda patente en los diferentes análisis que se han realizado en el caso de la Comunidad Valenciana, sobre el empleo (Plan Avalem Territori), los espacios urbanos sensibles (VEUS), la inclusión social en el Plan Valenciano de Inclusión Social (PVICS) o en la ley 3/2019 de Servicios Sociales Inclusivos. Con el propósito de abordar el contexto comarcal, se plantea desarrollar un estudio de caso sobre la Comarca de la Plana Baixa en Castellón, que cuenta con 20 municipios y cuya población total es de 190.312 (2018), tanto de la zona litoral, como del interior más rural. Para ello, se han utilizado fuentes secundarias, como el Visor de Espacios Urbanos Sensibles (VEUS, 2018), esta herramienta permite un análisis de la vulnerabilidad territorial, a partir de tres dimensiones: vulnerabilidad residencial, vulnerabilidad sociodemográfica y vulnerabilidad socioeconómica. La realidad de la zona es bien diferente, atendiendo a la ubicación (interior, litoral), la población (municipios con 125 habitantes, hasta de 50.577 habitantes), y las zonas con espacios urbanos más vulnerables (EUS). Las áreas con mayor vulnerabilidad (EUS) se encuentran en las poblaciones intermedias como Onda, Borriana, Nules y La Vall d'Uixó. También se constata la desigual distribución territorial de los servicios sociales para atender a las personas.

Palabras Clave: *(máximo 6 palabras)*
inclusión social, vulnerabilidad, servicios sociales, desarrollo sostenible, comarca

Clasificación JEL: I38

1. Introducción

El código postal, determina numerosas variables que interaccionan entre sí, no solo el espacio y el territorio, sino también la situación de inclusión social o económica, de ahí la importancia de desarrollar un marco de referencia amplio para abordar los elementos que generan inequidad. Desde la Agenda 2030 (ONU, 2015) se promueve el desarrollo económico equilibrado, la mejora de la cohesión social en el entorno, actuaciones urbanas y territoriales que mejoren el medioambiente, favoreciendo así la inclusión de los colectivos más desfavorecidos. El Objetivo de Desarrollo Sostenible 11 (ODS11) de la Agenda 2030 plantea “Apoyar los vínculos económicos, sociales y ambientales positivos entre las zonas urbanas, periurbanas y rurales mediante el fortalecimiento de la planificación del desarrollo nacional y regional”, así como contribuir al acceso de todas las personas a entornos inclusivos, seguros y sostenibles, a servicios básicos que permitan la autonomía y la atención a lo largo de todos los periodos de la vida. Estos elementos, promueven una mejor calidad de vida y bienestar, cuando se dan en condiciones de igualdad de oportunidades y de equidad para toda la población, con especial atención a las personas que viven en territorios más vulnerables, las personas con diversidad funcional o problemas de accesibilidad, la seguridad de las mujeres y la infancia, la diversidad cultural, etc. En este sentido, Naciones Unidas (2015) ha destacado que en las últimas décadas ha aumentado la vulnerabilidad y la exclusión social, derivando a su vez en el incremento de desigualdades entre países, territorios y regiones.

La situación en España, tras una década de crisis económica que ha derivado en una profunda crisis social, es preocupante. El aumento de la pobreza se ha constatado en los últimos años, especialmente la pobreza infantil (FOESSA, 2014; Llano Ortiz, 2018).

La situación social y económica de la sociedad valenciana ha ido progresivamente derivando en el surgimiento de nuevas necesidades (desahucios, búsqueda de asilo y refugio, contaminación medioambiental...). El aumento de las situaciones de riesgo y de empobrecimiento ha afectado en la actualidad a sectores cada vez más amplios de nuestra sociedad, obligando a los poderes públicos a ofrecer respuestas capaces de adaptarse a las nuevas realidades sociales.

Los escasos estudios sobre territorio y espacios vulnerables, ofrecen una respuesta desigual ante los retos del contexto actual, dejando patente la dificultad de obtener datos

y medidas que permitan analizar desde una escala macro a una escala micro o local los factores protectores o debilitadores. Una de las aproximaciones más recientes que analiza el impacto de la crisis en el territorio es la elaboración de un Índice Sintético de la Vulnerabilidad (inmobiliaria, económica y social) a escala provincial y local (Méndez, Abad, y Echaves, 2015). La provincia de Castelló se encuentra entre las cinco provincias españolas con el índice de vulnerabilidad más alto. El mismo índice analiza las poblaciones españolas con más de 20.000 habitantes, e identifica a los cincuenta municipios con el índice de vulnerabilidad más elevado, de los cuales seis pertenecen a la provincia de Castelló y tres de ellos se encuentran en la comarca de la Plana Baixa (La Vall d'Uixò, Vila-real y Burriana).

También encontramos trabajos sobre la situación de los Servicios sociales y su distribución territorial en la Comunidad Valenciana, donde se constata un desajuste en la organización territorial (Escribano Pizarro, Herráiz Lizan y Serrano Lara, 2017), y la necesidad de abordar la situación de los territorios vulnerables (Caravantes López de Lerma y Serrano Tejedor, 2017). En estos trabajos se constata la dificultad de acceso a la información, así como la necesidad de abordar la situación desde una perspectiva multidisciplinar, donde se integren los elementos económicos, medioambientales y territoriales, junto a los sociales, en esta última dimensión abogamos por introducir variables relativas a los datos de servicios sociales (Ruá, Huedo, Civera y Agost-Felip, 2018).

En la actualidad existen diferentes herramientas que nos permiten avanzar en el análisis de ciertas dimensiones de la vulnerabilidad, el Instituto Nacional de Estadística (INE) ha publicado en 2019 el “Atlas de Distribución de la Renta de los Hogares” que aporta la cifra de renta a nivel municipal e inframunicipal (por distrito y sección censal). El Visor Cartográfico de la Generalitat Valenciana cuenta con el Observatorio del hábitat y la Segregación Urbana (Generalitat Valenciana, 2018a) que incorpora una herramienta, desarrollada a partir de los tres ejes de la sostenibilidad y contemplando la perspectiva de género en el cálculo de las dimensiones estudiadas, este instrumento es el Visor de Espacios Sensibles Urbanos (VEUS) desarrollado desde la Conselleria d'Habitatge, Obres Públiques i Urbanisme (Serrano Lanzarote, 2018).

El VEUS fue desarrollado al objeto de cartografiar la vulnerabilidad urbana en la Comunidad Valenciana a escala de sección censal. Como resultado, se obtuvieron un

total de 3.470 recintos de análisis distribuidos en las siguientes tipologías de vulnerabilidad:

- 1) vulnerabilidad integral: secciones censales en las que tres dimensiones de vulnerabilidad están presentes con niveles altos;
- 2) polivulnerabilidad: el factor común de estas secciones censales es que al menos dos de las dimensiones tienen valores altos o hay dos dimensiones medias y una alta;
- 3) vulnerabilidad residual: secciones censales con el resto de combinaciones posibles.

En función de estas tipologías se han identificado 256 secciones censales con vulnerabilidad integral, 1160 con polivulnerabilidad y 2054 con vulnerabilidad residual.

Por su parte, los Espacios Urbanos Sensibles (EUS) se caracterizan porque tienen una alta vulnerabilidad en tres dimensiones (socioeconómica, sociodemográfica y residencial). Los EUS son entendidos como: “aquellas zonas urbanas delimitadas sobre la base de las diversas dimensiones de vulnerabilidad: vulnerabilidad físico-residencial, vulnerabilidad socioeconómica y vulnerabilidad sociodemográfica” (Generalitat Valenciana, 2018a:15).

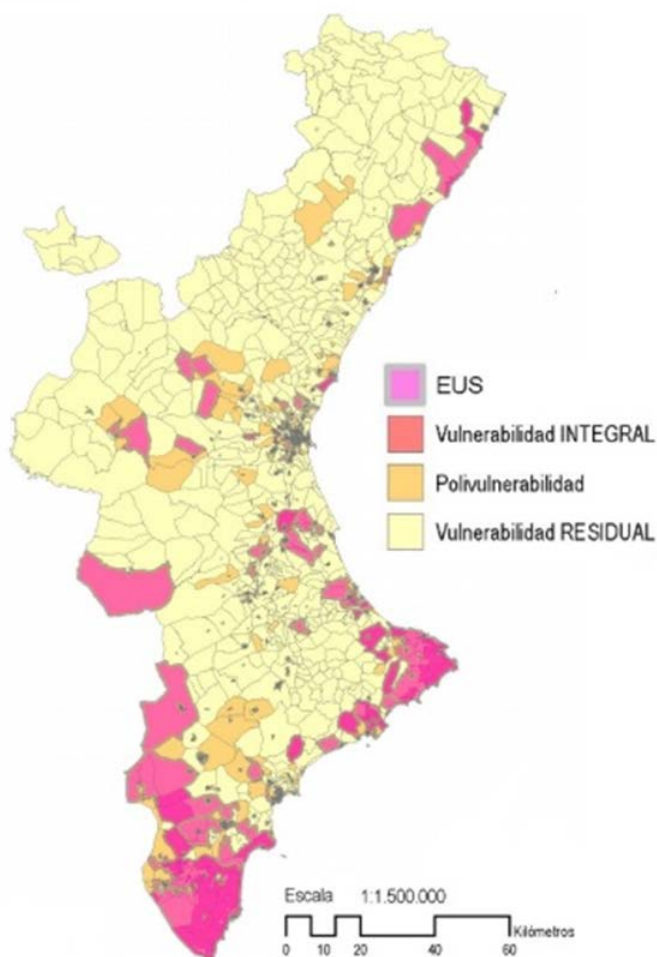
De estas 3480 secciones censales, 870, es decir, un 24,42% son Espacios Urbanos Sensibles. Aglutinan a un 23,40% de la población del territorio, es decir, 1.159.887 personas (Departamento urbanismo UPV, 2018).

En el caso que nos ocupa, en la provincia de Castellón el 10,48% (48 secciones censales) están catalogadas como espacios vulnerables, y en toda la comunidad Valenciana representan el 23,9%. Tal y como puede apreciarse en el siguiente mapa, Castellón es la provincia con menor porcentaje de EUS con respecto al número de secciones censales analizadas, aunque cabe destacar que la totalidad de las mismas se encuentran en las zonas del litoral provincial (mapa 1).

Además de la concentración de los mencionados Espacios Urbanos Sensibles, según la última Encuesta de Condiciones de Vida (INE, 2019) señala que cerca del 22,8% de la población residente en la Comunidad Valenciana está por debajo del umbral de riesgo de pobreza, según la distribución de la renta en 2017 y un 27,6% se encuentra en riesgo de pobreza o exclusión social. Ello mismo, coincide con los datos de la tasa AROPE (Llano Ortiz, 2017) en la que se destaca que el riesgo de pobreza y/o exclusión social en

la región se sitúa en el 32,9%, es decir, lo que implica a 1.638.617 personas en esta situación.

Mapa 1. Espacios Urbanos Sensibles y análisis de la vulnerabilidad en la Comunidad Valenciana



Fuente: VEUS (Generalitat Valenciana, 2018a)

Este tipo de cuestiones, tiene sus consecuencias más directas en el ámbito territorial y de proximidad a la ciudadanía.

El sistema de Servicios sociales promueve la inclusión social y la reducción de la vulnerabilidad territorial, la Ley 3/2019 de Ley de Servicios Sociales Inclusivos, incorpora un artículo sobre los Espacios Vulnerables, que define como aquellos lugares ubicados en el territorio de la Comunidad Valenciana que, por sus “características urbanísticas/residenciales, sociales, laborales o económicas, precisan de una actuación integral. Para garantizar la equidad territorial, las administraciones públicas

competentes destinarán los medios económicos, humanos, materiales y cualesquiera otros que se consideren pertinentes para promover la calidad de vida de la ciudadanía, estableciéndose, en las actuaciones adscritas a los espacios vulnerables, medidas de discriminación positiva” (art. 25).

Por tanto, urge conocer a nivel local cuáles son esos espacios vulnerables que según el artículo 25.3. se establecerán cuando concurren en el territorio, entre otras, situaciones como la falta de equipamientos, de recursos comunitarios o socioculturales, la persistencia de elevadas tasas de desempleo, baja tasa de actividad económica o fragilidad de la economía familiar. De hecho, el mismo artículo 25 de la citada Ley 3/2019 de Servicios Sociales inclusivos establece que las actuaciones integrales en espacios vulnerables estarán precedidas por un diagnóstico territorial, que guíe el desarrollo de políticas públicas coordinadas en el territorio.

Esta ley estructura el sistema en tres niveles de atención, los Servicios Sociales de atención primaria de carácter básico, los Servicios sociales de atención primaria de carácter específico y los Servicios sociales de atención secundaria.

Así pues, ante la necesidad de introducir la perspectiva de la Agenda 2030 y favorecer la aproximación multidimensional, en el desarrollo de diagnósticos que permitan mejorar la calidad de vida de las personas, reduciendo la vulnerabilidad territorial y promoviendo la inclusión social, planteamos un estudio de caso con el objetivo de conocer la vulnerabilidad territorial y el acceso a los Servicios sociales en la comarca de la Plana Baixa de la provincia de Castellón en la Comunidad Valenciana.

2. Metodología

Para el desarrollo de este trabajo se ha contado con el análisis de fuentes secundarias de la Generalitat Valenciana. Por una parte, la herramienta del Visor de Espacios Urbanos Sensibles (VEUS)¹ activado en 2018, a partir de la cual se extraen los datos sobre las variables de vulnerabilidad socioeconómica, vulnerabilidad sociodemográfica, y vulnerabilidad residencial, así como de los Espacios Urbanos Sensibles (EUS) del territorio estudiado. Por otra parte, se han consultado los datos ofrecidos por el portal de

¹ Visor consultado en: <https://visor.gva.es/visor/index.html?idioma=va&capasids=VEUS;4,3,2,1,0>

información municipal ARGOS², sobre los recursos de Servicios sociales existentes (datos de 2016): Servicios sociales de atención primaria de carácter básico, Servicios sociales de atención primaria de carácter específico y los servicios sociales de atención secundaria. También se presentan variables descriptivas de carácter general en la comarca, como el nivel de renta media por hogar (INE, 2019), gasto medio por habitante y paro registrado (Generalitat Valenciana, 2019b).

La variable independiente del estudio es la zona geográfica: los municipios situados en una cota <100 (o con características similares a los municipios costeros) se han agrupado en la zona litoral, y los municipios situados en una cota >100 se han agrupado en la zona interior.

La muestra está formada por los 20 municipios que forman parte de la comarca de la Plana Baixa de la provincia de Castellón, de los cuales 8 poblaciones se han categorizado como zona de interior y 12 poblaciones se han categorizado como zona litoral, en total suman una población de 190.312 (Generalitat Valenciana, 2018b).

El trabajo desarrollado forma parte de una investigación más amplia y está basado en un estudio descriptivo de los datos obtenidos.

3. Resultados

En primer lugar, se presenta una descripción general de la comarca, respecto a la renta media por hogar, el gasto medio por habitante y el paro registrado. En segundo lugar, se analizan los territorios vulnerables identificados como Espacios Urbanos Sensibles (EUS), así como las dimensiones de vulnerabilidad socioeconómica, sociodemográfica y residencial. En tercer lugar, se presentan los resultados de los centros de Servicios sociales inclusivos en el territorio.

3.1 Características de la comarca

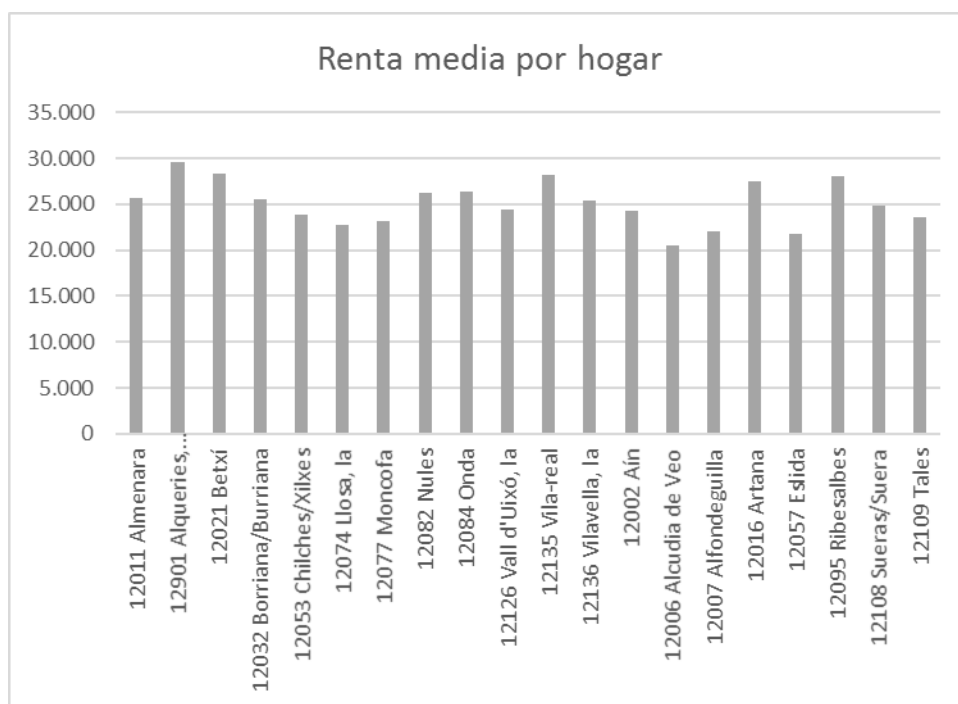
Los municipios de la comarca tienen 190.312 habitantes, del total de 576.898 que tiene la provincia de Castellón en sus ocho comarcas.

La renta media por hogar en 2016, según el Atlas de distribución de renta de hogares (INE, 2019b), las rentas superiores a los 28.000€ se encuentran en les Alqueríes, Betxí,

² Portal de Información Argos, consultado en: http://www.argos.gva.es/bdmun/pls/argos_mun/DMEDB_COMALISTADO.dibujaPagina?aNComuld=17&aVLengua=c

Vila-real (zona litoral) y Ribesalbes (zona interior). Las rentas medias por hogar más bajas se encuentran en la zona interior, en Alcudia de Veo y Eslida, donde no se superan los 22.000€(gráfico 1). El valor medio para la comarca de la Plana Baixa es de 25.100€ en la Provincia de Castellón el valor se sitúa en 20.079,2€por hogar.

Gráfico 1. Renta media por hogar



Fuente: Instituto Nacional de Estadística. Estadística experimental.

El gasto medio de la comarca por habitante tras la liquidación del presupuesto 2018, es de 1.020,75€ El paro registrado es del 6,65% de la población (12.656 personas), de las cuales el 10,42% son menores de 25 años. Las mujeres en paro representan el 62,86% del total.

Tabla 1. Municipios de la zona litoral

Municipio	Población (argos 2018)	Gasto medio por habitante liquidacion presupuesto 2018	Paro registrado municipio 30/09/2019	% paro municipio respecto poblacion total municipio
Almenara	5.900	989,38	246	4,2
Alqueries, Les	4.460	896,19	176	3,9
Betxí	5.709	1.046,58	269	4,7
Borriana	34.544	790,87	2.401	7,0
Xilxes	2.670	1.904,88	130	4,9
Llosa, la	940	2.374,43	44	4,7
Moncofa	6.278	1.700,92	361	5,8

Municipio	Población (argos 2018)	Gasto medio por habitante liquidacion presupuesto 2018	€	Paro registrado municipio 30/09/2019	% paro municipio respecto poblacion total municipio
Nules	13.170	1.014,39		580	4,4
Onda	24.850	951,16		1.890	7,6
Vall d'Uixó, la	31.552	1.022,06		2.395	7,6
Vila-real	50.577	1.063,09		3.702	7,3
Vilavella, la	3.226	693,58		87	2,7
TOTAL ZONA LITORAL	183.876	1.203,96		12.281	6,7

Fuente: Elaboración propia a partir del Portal Argos Generalitat Valenciana (2019)³

Tabla 2. Municipios de la zona interior

Municipio	Población (argos 2018)	Gasto medio por habitante liquidacion presupuesto 2018	€	Paro registrado municipio 30/09/2019	% paro municipio respecto poblacion total municipio
Aín	125	5.061		11	8,8
Alcudia de Veo	201	2.461		14	7,0
Alfondeguilla	862	909,91		42	4,9
Artana	1.958	1.153,34		78	4,0
Eslida	776	1.594,54		38	4,9
Ribesalbes	1.180	745,88		87	7,4
Suera	520	1.380,06		43	8,3
Tales	814	1.082,57		62	7,6
TOTAL ZONA INTERIOR	6.436	1.798,54		375	5,8

Fuente: Elaboración propia a partir del Portal Argos Generalitat Valenciana (2019)⁴

Los municipios mayores de 20.000hab son cuatro: Borriana, Onda, la Vall d'Uixò y Vila-real (este municipio tiene más de 50.000hab y es el segundo más poblado de la provincia) todos ellos se encuentran en la zona litoral (tabla 1). Los municipios menores de 1.000hab. son siete: Aín, Alcudia de Veo, Alfondeguilla, Eslida, La Llosa, Suera y Tales. Excepto La Llosa todos se encuentran en la zona de interior (tabla 2).

3.2. Situación de vulnerabilidad territorial

³ Consultado en:

http://www.argos.gva.es/bdmun/pls/argos_mun/DMEDB_COMADATOSGENERALES.DibujaPagina?aNComaId=6&aVLengua=c

⁴ Consultado en:

http://www.argos.gva.es/bdmun/pls/argos_mun/DMEDB_COMADATOSGENERALES.DibujaPagina?aNComaId=6&aVLengua=c

Se presentan los resultados obtenidos del VEUS, respecto a los Espacios Urbanos Sensibles (EUS) en los municipios, así como la vulnerabilidad socioeconómica en la zona, la vulnerabilidad sociodemográfica y la vulnerabilidad residencial.

Los espacios vulnerables en el territorio.

En la Plana Baixa aparecen identificados como Espacios Urbanos Sensibles (EUS), parte del territorio de Onda, Borriana, Nules y La Vall d'Uixò (tabla 3). Se corresponden con 11 secciones censales que representan el 11% de la población de la comarca (190.312hab.). Los municipios de la zona litoral concentran el 100% de la población que vive en espacios vulnerables de la comarca (ver tabla 3).

Onda es el municipio que presenta el mayor grado de vulnerabilidad urbana de toda la comarca, con seis secciones censales vulnerables, en las que reside el 50,4% (13.326hab.) de la población. Dos de las secciones EUS del municipio están catalogadas de vulnerabilidad integral (vulnerabilidad residencial, socioeconómica y sociodemográfica) y afectan al 29,3% de la población (mapa 2). Este municipio es el único de la comarca que cuenta con espacios de máxima vulnerabilidad.

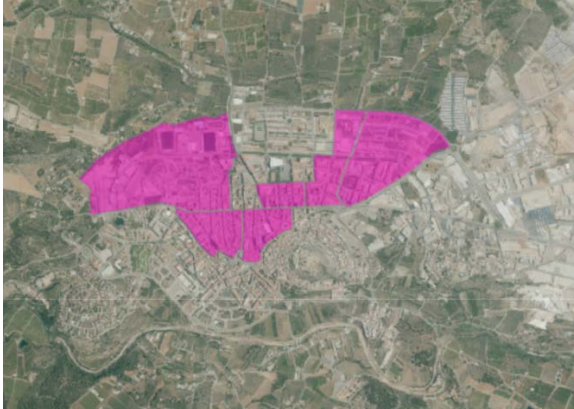
Borriana cuenta con tres secciones vulnerables que representan al 13,2% (4.551 hab.) (mapa 3), La Vall d'Uixó cuenta con una sección vulnerable y representa al 5,7% (1.822 hab.) (mapa 4). Nules cuenta con una sección EUS y afecta al 19% (2.525 hab.) (mapa 5).

Tabla 3. Municipios con espacios vulnerables (EUS)

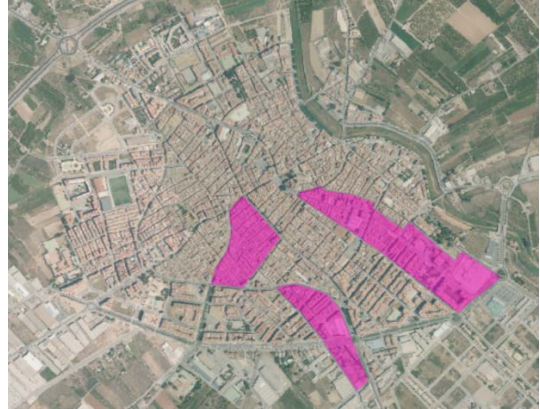
MUNICIPIO	SECCIÓN CENSAL	POBLACIÓN AFECTADA	POBLACIÓN MUNICIPIO	% POBLACIÓN MUNICIPIO	% POBLACIÓN COMARCA
Borriana	1002	4.551	34.463	13,2	2,4
	3001				
	3005				
La Vall d'Uixó	3005	1.822	31.819	5,7	1
Nules	2002	2.525	13.305	19,0	1,3
Onda	1003	13.326	25.228	50,4	6,6
	1004*				
	2001				
	2004				
	2005*				
2007					

(*) secciones con vulnerabilidad integral

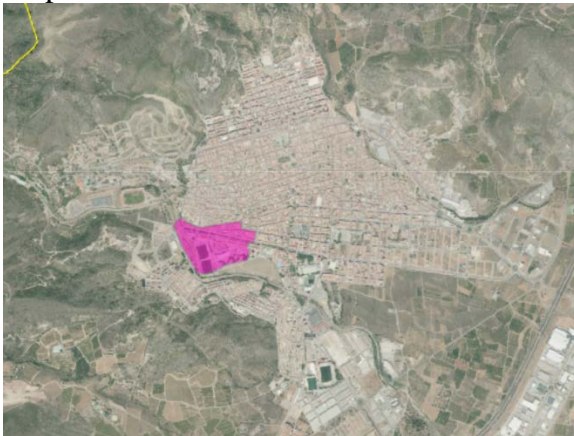
Mapa 2. EUS Onda.



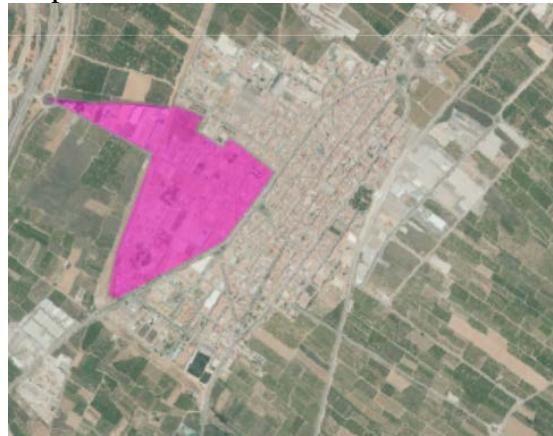
Mapa 3. EUS Borriana



Mapa 4. EUS La Vall d'Uixò



Mapa 5. EUS Nules



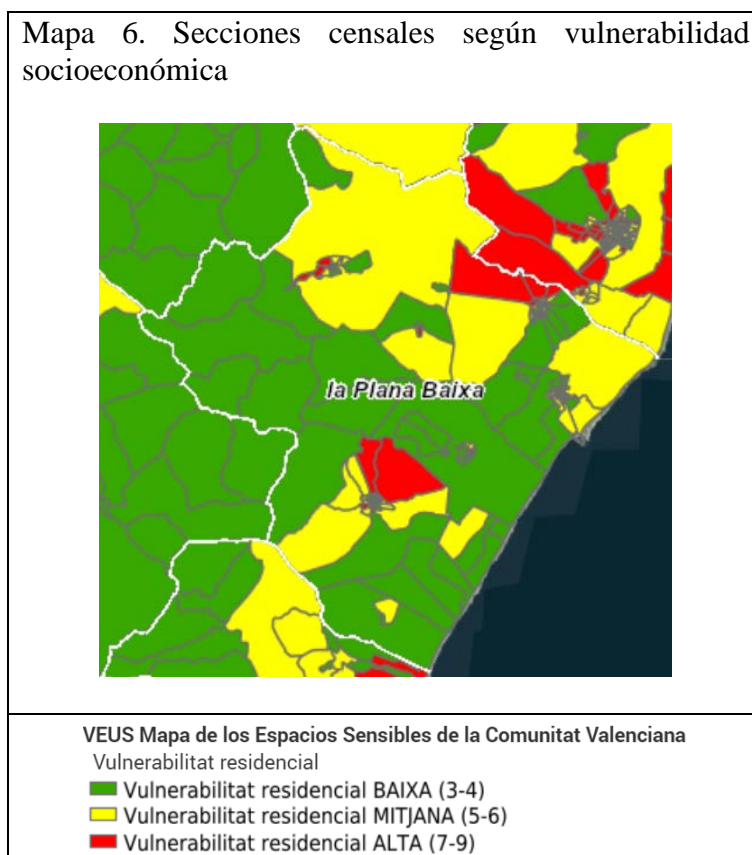
Fuente: Observatorio del Hábitat y la Segregación urbana. Mapa dels Espais Urbans Sensibles de la Comunitat Valenciana. Resultats EUS-Espais Urbans Sensibles (VEUS). Generalitat Valenciana (2018a)

Vulnerabilidad socioeconómica

Esta dimensión es el resultado de la combinación de tres variables: población sin estudios, tasa de paro registrado estimado, riesgo de pobreza incorporando la perspectiva de género y/o exclusión social.

En la comarca de la Plana Baixa las secciones censales con vulnerabilidad socioeconómica alta son el 13% (18), el 30% tienen vulnerabilidad media (40), y en situación de baja vulnerabilidad se encuentran el 50% (67) secciones (ver mapa 6).

Mapa 6. Secciones censales según vulnerabilidad socioeconómica



Fuente: VEUS Mapa dels Espais Urbans Sensibles de la Comunitat Valenciana. Resultados Vulnerabilidad Socioeconómica. Generalitat Valenciana (2018a)

En la zona litoral aparecen las áreas de alta vulnerabilidad socioeconómica en las poblaciones de Betxí (1), Borriana (1), Vall d’Uixó (4), Onda (3) y Vila-real (9), que recogen el 14,6% de la población de la comarca afectada (tabla 4).

Tabla 4. Vulnerabilidad socioeconómica zona litoral

Nivel	Secciones censales	Población	% población de la comarca
Baja	67	89310	46,9
Media	40	66939	35,2
Alta	18	27699	14,6

Fuente: elaboración propia datos VEUS-Generalitat Valenciana (2018a)

No aparecen zonas de vulnerabilidad socioeconómica alta, en las poblaciones de la zona interior, donde las nueve secciones censales tienen una vulnerabilidad baja.

Vulnerabilidad sociodemográfica

La población vulnerable representa a las personas mayores de 64 años con perspectiva de género y personas menores de 16 años, los hogares vulnerables representan a personas que viven solas de 65 años o más (incorporando la perspectiva de género), y los hogares de familias monoparentales o monomarentales con un hijo menor de 25 años. También se incluyen las mujeres y hombres de nacionalidad extranjera.

En este caso las zonas de alta vulnerabilidad sociodemográfica se concentran en la zona litoral, en poblaciones como Vila-real (9), Borriana (10), Vall d'Uixó (6) la Vilavella (1), Moncofa (1), Nules (4), Onda (5) y Xilxes (1), que afecta al 28,5% de la población (tabla 5).

Tabla 5. Vulnerabilidad sociodemográfica zona litoral

Nivel	Secciones censales	Población	% población de la comarca
Baja	48	67518	36,7
Media	40	62125	33,8
Alta	37	54305	28,5

Fuente: elaboración propia datos VEUS-Generalitat Valenciana (2018a)

No aparecen zonas de vulnerabilidad sociodemográfica alta, en las poblaciones de la zona interior, donde 4 secciones censales tienen una vulnerabilidad media y el resto baja (tabla 6).

Tabla 6. Vulnerabilidad sociodemográfica zona interior

Nivel	Secciones censales	Población	% población de la comarca
Baja	5	2460	1,3
Media	4	4127	2,2
Alta	0	0	0

Fuente: elaboración propia datos VEUS-Generalitat Valenciana (2018a)

Vulnerabilidad residencial

La vulnerabilidad residencial comprende las variables de superficie media de la vivienda por habitante, el valor catastral y la accesibilidad del inmueble.

En la zona litoral el municipio con mayor número de secciones censales afectadas es Onda (11), seguido de Borriana (8) y Nules con (4). Almenara y les Alqueríes tienen dos secciones afectadas y Vila-real, la Vall d'Uixó y La Vilavella tienen una sección en

situación de máxima vulnerabilidad residencial, que supone el 28,3% de la población (tabla 7).

Tabla 7. Vulnerabilidad residencial zona litoral

Nivel	Secciones censales	Población	% población de la comarca
Baja	61	83422	43,8
Media	34	46671	24,5
Alta	30	53855	28,3

Fuente: elaboración propia datos VEUS-Generalitat Valenciana (2018a)

En la zona interior, es la población de Ribesalbes quien presenta una vulnerabilidad alta en la dimensión residencial (0,6% de la población), y Artana presenta vulnerabilidad media (tabla 8).

Tabla 8. Vulnerabilidad residencial zona interior

Nivel	Secciones censales	Población	% población de la comarca
Baja	6	3385	1,8
Media	2	1979	1
Alta	1	1223	0,6

Fuente: elaboración propia datos VEUS-Generalitat Valenciana (2018a)

A modo de resumen se presentan los resultados en los gráficos siguientes:

Gráfico 2. Porcentaje de población de los municipios de la zona litoral en situación de vulnerabilidad residencial, económica y demográfica

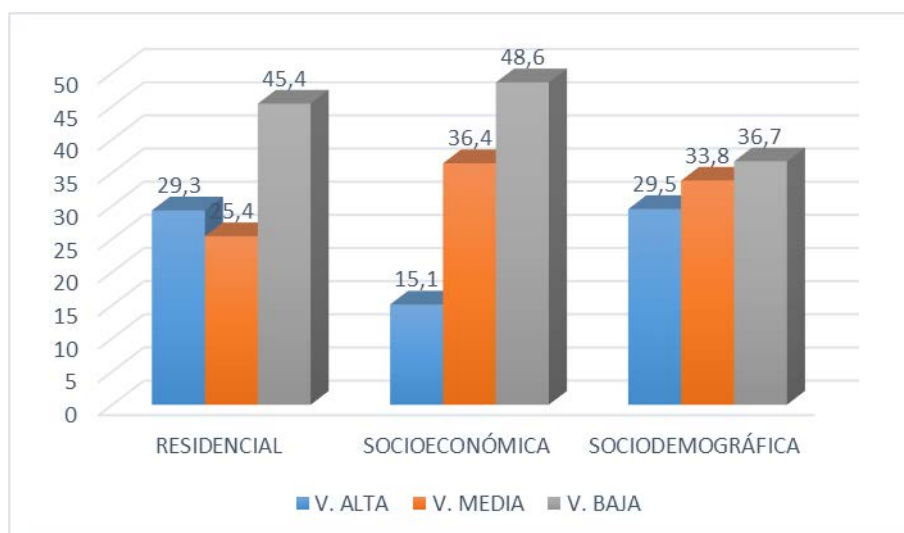
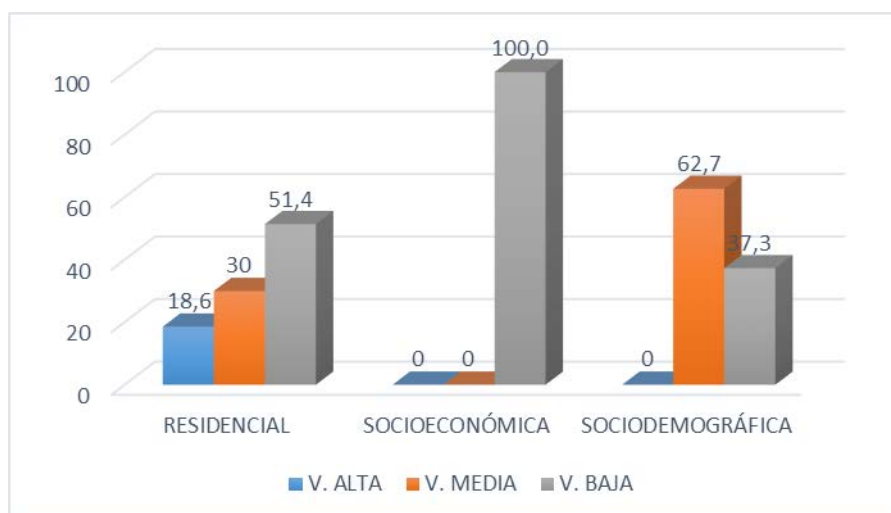


Gráfico 3. Porcentaje de población de los municipios de la zona interior en situación de vulnerabilidad residencial, económica y demográfica



3.3. Servicios sociales inclusivos

En este apartado se presentan los resultados sobre los centros de Servicios sociales de atención primaria de carácter básico, Servicios sociales de atención primaria de carácter específico y los servicios sociales de atención secundaria (tabla 9) (Generalitat Valenciana, 2018b).

Según la distribución territorial de los servicios sociales de la comarca (tabla 10), se constata que en la zona rural los únicos recursos que aparecen son los dirigidos a las personas mayores, en concreto los Hogares o Clubs de convivencia en los municipios de Alcudia de Veo, Ribesalbes, Suera y Tales (tabla 11).

En la zona litoral aparece un municipio donde no se registra ningún centro, es el caso de la Vilavella.

Tabla 9. Municipios con centros de Servicios Sociales inclusivos

	Zona Interior	Zona Litoral	Total
Municipios con Centros de Servicios Sociales	4	11	15
Población	2.715	180.650	183.365
% sobre la población de la comarca	1,4%	95%	96,3%

Tabla 10. Centros de Servicios sociales de atención primaria de carácter básico y específico, y de atención secundaria, por sector de la población y zona geográfica.

Estructura Servicios Sociales	Población a la que va dirigida	Zona Interior	Zona Litoral	Total
Centros de atención primaria (básica)	Personas Mayores(Hogar o Club del jubilado)	5	8	13
	Población general (albergues)	0	1	1
Centros de atención primaria (de	Personas Mayores	0	13	13

Estructura Servicios Sociales	Población a la que va dirigida	Zona Interior	Zona Litoral	Total
carácter específico)	(Centros día y CEAM)			
	Personas Mayores (Clubs de convivencia)	5	8	13
	Infancia	0	1	1
	Personas con diversidad funcional	0	6	6
	(Centros día y CO)			
	Enfermedad mental	0	1	1
Centros de atención secundaria (residencias)	Mujer	0	2	2
	Personas Mayores	0	9	9
	Personas con diversidad funcional	0	4	4

Fuente: Elaboración propia a partir de la base de datos del portal Argos (2019).

Tabla 11. Centros según municipio y número de habitantes, por sector de la población.

Municipio	Habitantes	Nº Centros	Sector población
Vila-real	50.577	12	Personas Mayores
			Personas con discapacidad
			CRIS
			Infancia
			Mujer
Vall d'Uixó, la	31.552	11	Personas Mayores
			Personas con Discapacidad
			Mujer
Onda	24.850	7	Alberge (población general)
			Personas Mayores
Borriana/Burriana	34.544	4	Personas con discapacidad
			Personas Mayores
Moncofa	6.278	2	Personas Mayores
Nules	13.170	2	Personas Mayores
Almenara	5.900	1	Personas Mayores
Alquerías, les/Alquerías del Niño Perdido	4.460	1	Personas Mayores
Betxí	5.709	1	Personas Mayores
Chilches/Xilxes	2.670	1	Personas Mayores
Llosa, la	940	1	Personas Mayores
Vilavella, la	3.226	-	-

Fuente: Elaboración propia a partir de la base de datos del portal municipal Argos (Generalitat Valenciana, 2018b).

4. Conclusiones

Por todo lo expuesto previamente, cabe destacar que tanto la mapificación como la identificación de variables para el reconocimiento de potenciales áreas vulnerables en

las Comunidades Autónomas, supone al mismo tiempo el reconocimiento institucional de la existencia de este tipo de entornos, generalmente, ubicados en las periferias de las ciudades donde se engloban pluralidad de factores de vulnerabilidad. La emergencia de espacios vulnerables en la Comunitat Valenciana no es un fenómeno *ex novo* sino que tiene su razón de ser en diversidad de causas y dimensiones (residencial, urbanística, social y cultural, económica, educativa, geográfica, institucional...) propias de los procesos de vulnerabilidad y exclusión social.

Existen iniciativas para desarrollar políticas públicas que promueven el desarrollo y la inclusión social, en línea con la Agenda 2030, como son el Plan Valenciano de Inclusión y Cohesión Social (PVICS) (Generalitat Valenciana, 2017) o la Ley 3/2019 de Servicios Sociales Inclusivos. Otras aportaciones son, el diagnóstico del Plan AVALEM Territori del Servicio Valenciano de Empleo (SERVEF) (Generalitat Valenciana, 2018c), o las estrategias de Desarrollo Urbano Integrado y Sostenible (DUSI) ejecutadas por algunos municipios de la comarca (Onda o Borriana). Todo ello, junto a la promoción de la formación y la investigación en el ámbito del nuevo modelo de Servicios sociales valenciano, el modelo económico o la despoblación, como elemento clave de los pueblos de interior, importante en una provincia como la de Castellón, que se ve reflejada en la demografía del área estudiada con siete poblaciones, de las veinte existentes, con menos de 1.000 habitantes.

Esta comarca es la segunda más poblada de la Provincia de Castellón detrás de la comarca de la Plana Alta que cuenta con 250.981 (Generalitat Valenciana, 2018b), y agrupa a 20 de los 135 municipios de la provincia con un total de 190.312hab. Cuenta con el segundo municipio más importante de la misma mayor de 50.000 hab. como es Vila-real.

La renta media por hogar de la comarca de la Plana Baixa (25.100€) es superior a la media provincial (20.079,2€), esta comarca comprende a dos de los municipios más importantes del Cluster de la cerámica de la provincia como son Vila-real y Onda, si bien es cierto que existen otros sectores relevantes de la actividad económica vinculados al territorio como el de servicios o el citrícola.

Aparecen zonas altamente vulnerables en cuatro municipios: Borriana, la Vall d'Uixó, Onda y Nules, donde vive el 11% de la población de la comarca.

Si bien, la planificación de los Servicios sociales aparece como principio en todas las leyes de Servicios sociales de las diferentes comunidades autónomas, sin embargo, la realidad en la Comunidad Valenciana ha sido muy diferente, esta situación pretende revertir con la puesta en marcha del Plan VICS y el desarrollo de la Ley 3/2019 de Servicios Sociales inclusivos. Respecto a la distribución territorial de los Servicios Sociales en los municipios de la zona interior solo encontramos servicios dirigidos a las personas mayores (Hogar y Club de convivencia), los servicios sociales de atención primaria de carácter específico y de atención secundaria se concentran en las poblaciones de mayor tamaño, lo que corrobora inexistencia de planificación de los mismos durante las últimas décadas, tal y como se recoge en otros estudios (Escribano Pizarro y Herráiz Lizan, 2017).

Como reflexiones finales, se constata la necesidad de seguir trabajando en el desarrollo de un índice multidimensional que nos permita hacer un análisis homogéneo sobre la inclusión social y la vulnerabilidad territorial, si bien es cierto que en este segundo ámbito se han realizado numerosos avances en poco tiempo. Así como, desarrollar modelos que permitan integrar el análisis municipal y supramunicipal, tenemos la necesidad de generar evidencias científicas que orienten las políticas públicas en este ámbito. Para ello, se necesitan series de datos en Servicios sociales que permitan hacer proyecciones y previsiones de la situación social. Respecto al territorio también se puede explorar el análisis inframunicipal (distritos y secciones), especialmente significativo en las poblaciones más grandes (trabajar tanto con *global data*, como con *local data*). Las diferentes unidades de medida y registros en la actualidad no son homogéneas, y en algunos casos la información es de difícil acceso, esto ha dificultado el proceso de investigación y la posibilidad de obtener algunos datos más actualizados.

Este trabajo, es un estudio inicial descriptivo, por lo que sería necesario desarrollar análisis de carácter longitudinal y correlacional.

El modelo existente en el abordaje de las políticas públicas, es bastante compartimentado, y eso se refleja en la recogida y análisis de la información. En la medida que vayamos hacia un nuevo modelo orientado por la Agenda 2030, en el que queden integradas las políticas públicas, consideramos que nos permitirá avanzar en la planificación e intervención ante una situación social como la que nos encontramos, que es compleja y permanece en estado de Beta continua.

5. Agradecimientos

Este trabajo forma parte de los resultados de sendas investigaciones, financiadas con fondos del Ayuntamiento de Vila-real (proyecto 18I117) y de la Conselleria d'Igualtat i Polítiques Inclusives (19I225).

6. Bibliografía

- Caravantes López de Lerma, G., y Serrano Tejedor, A. I. (2017): Los Servicios Sociales para la Exclusión Social: Barrios de Acción Preferente. En L. Martínez Martínez y F. X. Uceda-Maza (Eds.), Los Servicios Sociales en la provincia de Valencia. Análisis territorial y estado de la cuestión (pp. 271–286), PUV, Valencia.
- Conselleria d'Habitatge (2018): Informe de validació i millora de la informació continguda en el Visor d'Espais Urbans Sensibles de la Comunitat Valenciana (VEUS). Recuperado en: http://www.habitatge.gva.es/documents/20558636/165183316/Resum_VEUS_junio_2018.pdf/7f099ea1-5af0-45f1-88fc-0c01b5a2fd6d
- Departamento Urbanismo, UPV (2018): Resumen: Informe de validación y mejora de la información contenida en el Visor de espacios Urbanos Sensibles de la Comunitat Valenciana, GV, IVE, ICV, UPV, Valencia.
- Escribano Pizarro, J., Herráiz Lizan, C., y Serrano Lara, J.J. (2017): La organización territorial de los Servicios Sociales Especializados en la Provincia de Valencia. Un (des)ajuste entre la oferta y la demanda. En L. Martínez Martínez y F. X. Uceda-Maza (Eds.), La organización territorial de los Servicios Sociales en la Provincia de Valencia (pp. 287–334), PUV, Valencia.
- FOESSA (2014): Informe sobre exclusión y desarrollo social en la Comunitat Valenciana Resultados de la Encuesta sobre Integración y Necesidades (FOESSA), Madrid. Recuperado en: <http://www.foessa2014.es/informe/>
- Generalitat Valenciana (2017): Plan Valenciano de Inclusión y Cohesión Social (PVICS). Recuperado en: <http://www.gvaoberta.gva.es/documents/7843050/162503956/PVICS+valencià2017-05-04.pdf/4a0cdae2-3ab1-4f44-865c-ffe45c913883>
- Generalitat Valenciana (2018a): Visor cartográfico. Observatorio del Hábitat y la Segregación Urbana. Espacios Urbanos Sensibles. Recuperado en: <https://visor.gva.es/visor/index.html?idioma=va&capasids=VEUS;4,3,2,1,0>

- Generalitat Valenciana (2018b): Portal de información Argos. Banco de datos municipal. Recuperado en: http://www.argos.gva.es/bdmun/pls/argos_mun/DMEDB_UTIL.INDEXC
- Generalitat Valenciana (2018c): Territorio y empleo. Desarrollo territorial y mercado laboral valenciano. Avalem Territori. Recuperado en: <http://www.labora.gva.es/documents/166000883/166300695/Territorio+y+Empleo+reducido.pdf/23c2b607-9d68-4764-85ef-6f81382cf69e>
- INE (2019a): Encuesta de Condiciones de Vida. Recuperado en: https://www.ine.es/dyngs/INEbase/es/operacion.htm?c=Estadistica_C&cid=1254736176807&menu=ultiDatos&idp=1254735976608
- INE (2019b): Atlas de Distribución de la Renta de los Hogares.
- Ley 3/2019, de 18 de febrero, de Servicios Sociales Inclusivos de la Generalitat Valenciana.
- Llano Ortiz, J.C. (2017): El estado de la pobreza. Seguimiento del indicador de pobreza y exclusión social en España 2008-2016. 7º Informe AROPE 2018, EAPN España, Madrid.
- Llano Ortiz, J.C. (2018): El estado de la pobreza. Seguimiento del indicador de pobreza y exclusión social en España 2008-2017. 8º Informe AROPE 2018, EAPN España, Madrid.
- ONU-HÁBITAT (2015): UN-Habitat Global Activities Report. Increasing Synergy for Greater National Ownership. Recuperado en: <https://bit.ly/2KFrE3W>
- Ruá, M.J., Huedo, P., Civera, V. y Agost-Felip, R. (2018): “A simplified model to assess vulnerable areas for urban regeneration”, Sustainable Cities and Society, nº46.
- Serrano Lanzarote, B. (dir). (2018): Directrices para el desarrollo de Estrategias de Regeneración Urbana para municipios de la Comunitat Valenciana, Generalitat Valenciana - Insituto Valenciano de la Edificación, Valencia.