



**Abstract ampliado**

## RESUMEN AMPLIADO

**Título:** El conocimiento local y la percepción de la población como herramientas para el diagnóstico territorial en municipios rurales centroamericanos.

**Autores y e-mail de todos ellos:** Amaya Paniagua, Guillermo Antonio, [gap\\_easa@hotmail.com](mailto:gap_easa@hotmail.com). María Teresa Gómez Villarino, [teresagomez@melissa-sa.com](mailto:teresagomez@melissa-sa.com)

**Departamento:** Instituto Interuniversitario de Desarrollo Local (IIDL).

**Universidad:** Universitat Jaume I.

**Área Temática:** *Ordenación Territorial.*

### Resumen:

#### 1. Introducción.

Conceptualmente la ordenación del territorio es la proyección en el espacio de las políticas social, cultural, ambiental y económica de una sociedad. El estilo de desarrollo determina, por tanto, el sistema territorial, construcción social inevitable que representa el estilo de desarrollo de una sociedad (figura 1); se va formando desde la noche de los tiempos, y seguirá formándose continua e inexorablemente hacia el futuro, mediante las actividades que la población practica sobre el medio físico y las interacciones que se producen entre ellas a través de los canales de relación que dan funcionalidad al sistema.





E implica, tres facetas complementarias e iterativas (figura 2):

- El diagnóstico territorial o análisis e interpretación del sistema territorial a la luz de la evolución histórica y de las tendencias evolutivas sin intervención.
- La planificación territorial o definición del sistema territorial futuro y de las medidas (de regulación, de intervención y de gestión) para avanzar hacia él. Dentro de ésta, la prospectiva territorial, define escenarios o situaciones futuras imaginables que se adoptan como referencia para seleccionar la imagen objetivo a largo plazo.
- La gestión territorial o conjunto de diligencias para aplicar las medidas capaces de conducir el sistema territorial en la dirección marcada por la imagen objetivo.

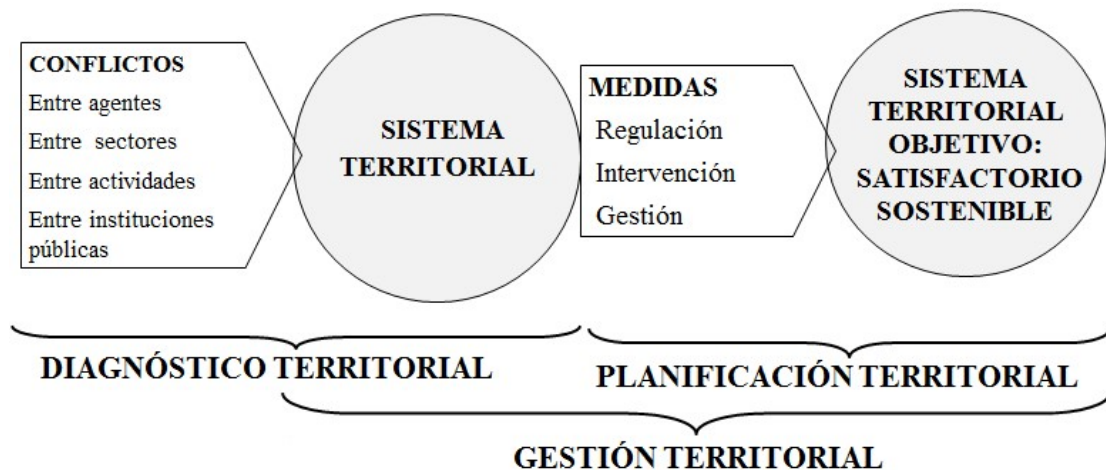


Figura 2. La evolución planificada del sistema territorial (ordenación territorial):

ineludible para avanzar hacia un sistema territorial satisfactorio y sostenible que

proporcione un marco adecuado a la calidad de vida de los ciudadanos.

La evolución planificada del sistema territorial es la esencia de la ordenación territorial (figura 2), cuyo objetivo primordial consiste en ir construyendo un sistema territorial satisfactorio, en términos de estructura, funcionamiento, imagen y evolución, con unas características del estilo señalado en la parte inferior derecha de la figura. En este sentido la ordenación territorial ha ido cobrando especial importancia en toda Centroamérica, donde en los últimos años se han ido aprobando distintas leyes en la materia. Esta zona del planeta se caracteriza por un elevado número de habitantes en condiciones de pobreza, alrededor del 30% para 2018, según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, lo que genera complejos fenómenos sociales como los altos índices de migración irregular, principalmente a los Estados Unidos de América, y



una vulnerabilidad ante desastres naturales. Además presenta importantes desequilibrios territoriales que provocan una marcada brecha de carencias en las zonas rurales, donde, en numerosas ocasiones, no se cuentan con los servicios básicos necesarios para llevar una vida digna. Bajo estos condicionantes puede entenderse que los municipios rurales no cuenten con los necesarios recursos técnicos y económicos para enfrentar los desafíos territoriales que demanda un desarrollo basado en el equilibrio, que posibilite mejores condiciones de vida para sus habitantes, y que permita una ordenación equilibrada de su territorio.

Al objeto de facilitar el necesario diagnóstico territorial sobre el que basar una planificación territorial que permita alcanzar un sistema territorial satisfactorio y sostenible se orienta la investigación que se resume a continuación.

## **2. Materiales y métodos.**

Como se ha mencionado anteriormente la ordenación territorial se basa en conocimientos científicos para el diseño del modelo territorial deseable. El objeto de la investigación es el desarrollo de una metodología que, basada en un diagnóstico percibido y en el conocimiento local, e incorporados estos al diagnóstico técnico, permitan mejorar el diagnóstico general de un sistema territorial dirigido a la elaboración de propuestas de ordenación territorial integradas, coherentes y equilibradas en el territorio. Como caso de aplicación y verificación del modelo se ha trabajado sobre el Sistema Territorial de la Asociación de Municipios del Norte de Morazán, en El Salvador.

El Departamento de Morazán se encuentra ubicado en la zona oriental de El Salvador, y su franja norte es limítrofe con Honduras. En esa porción del territorio se encuentran ubicados los siete municipios que conforman la Asociación de Municipios del Norte de Morazán (AMNM): Meanguera, Jocoaitique, Torola, Villa El Rosario, Arambala, Perquín y San Fernando y es una de las zonas de mayor índice de pobreza extrema del país (FLACSO-FISDL, 2005). Una de las finalidades de la Asociación de Municipios del Norte de Morazán, es “*Elaborar y aplicar seguimiento permanente al Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial de la Asociación*”. De esa forma, a nivel institucional, la AMNM tiene la competencia en cuanto a la elaboración y seguimiento permanente del Plan de Ordenamiento Territorial de la región, por lo que una metodología de diagnóstico territorial aportará importantes insumos para el desarrollo de dicha tarea, tema prioritario para el desarrollo sostenible de la zona, en función de la



identificación de sus potencialidades (agrícolas, medioambientales, turísticas, culturales, etc.), y sus factores de riesgos, con el objeto de mejorar la calidad de vida de sus habitantes, en vista de que es una de las poblaciones más afectadas por los desequilibrios territoriales existentes entre población urbana y rural, así como entre los Departamentos que conforman el país.

Las características socio económicas del norte del departamento de Morazán se obtuvieron, en primera instancia, a través de una etapa de trabajo de gabinete. Todos los municipios que forman parte de la Asociación de Municipios del Norte de Morazán fueron severamente afectados durante los doce años de guerra civil, desde 1980 hasta 1992, período en que un porcentaje elevado de la población tuvo que salir de la zona hacia otras regiones del país o a campamentos de refugiados en Honduras. A partir del final del conflicto armado comenzó la etapa de la repoblación, volviendo a instalarse las autoridades políticas locales y a iniciar el proceso de restablecimiento de los servicios públicos, que habían llegado a ser inexistentes. Dicho proceso marcó una dinámica organizativa muy importante de parte de la población, que es conservada a la fecha, manteniendo un alto nivel de participación ciudadana en las decisiones que están relacionadas al desarrollo de la región. Esta particularidad se ha tenido en cuenta y entendido el liderazgo local de las comunidades de la zona, como fuente de información primaria, para la posterior valoración de su conocimiento y de su percepción.

Tras el trabajo de gabinete se inicia una serie de recorridos territoriales con el fin de conocer de primera mano las características ambientales de la región. Como herramientas de trabajo se usan recursos fotográficos e imágenes aéreas de video por medio de un dron y un software de Sistemas de Información Geográfica para los datos correspondientes al medio físico y a los recursos naturales.

Posteriormente se realizan entrevistas sistematizadas con los líderes locales y con segmentos específicos de la población, de un máximo de diez personas, con el objeto de compilar su conocimiento y la sensación perceptual sobre tu propio territorio. A continuación se resume un diagrama con las etapas de la metodología planteada.





Se espera obtener una lectura del medio físico a partir del conocimiento local, así como una descripción de la población y sus actividades, también una caracterización del sistema de asentamientos y sus canales de relación, además del marco legal e institucional que le corresponde a la región. De igual manera, la percepción de la población sobre su propio territorio permitirá una valoración de la cantidad y calidad de recursos que son aportados por las administraciones públicas, o en su caso, cuáles de estos son los que haya que proveer.

La identificación de todos los recursos naturales de la región permitirá enfocar a las políticas públicas en materia ambiental, tanto desde las autoridades municipales como del gobierno central, en cuanto a su protección y conservación.

El aporte que brinda este método de diagnóstico territorial puede facilitar a los territorios rurales de la región centroamericana una herramienta útil para obtener insumos para los diseños de sus planes municipales de ordenación territorial u ordenanzas en ese mismo ámbito.

También será importante la caracterización que se realice sobre el capital humano de la población, de manera que se orienten las decisiones sobre las necesidades de fortalecimiento que éste pueda tener, así como el mejor aprovechamiento del potencial de la población, en beneficio de posibles nuevos modelos de desarrollo en las zonas rurales.

Otro de los resultados derivados de la investigación es la identificación de las zonas que presentan mayores niveles de vulnerabilidad, promoviendo medidas de prevención que evite el impacto de tantos fenómenos naturales que han golpeado seriamente a la franja centroamericana, acarreado, aparte del daño a sus infraestructuras, una considerable cantidad de vidas humanas.

Los resultados de la metodología aplicada en esta región salvadoreña podrían ser de utilidad, e incluso poder ser replicados en otros municipios rurales de Centro América que presenten unas características socioeconómicas similares a la del territorio en estudio.

Finalmente, el desarrollo del marco teórico de la investigación permitirá conocer los avances más recientes que han tenido los países de la región centroamericana en materia de ordenación del territorio, tanto a nivel normativo como a nivel del diseño y desarrollo de las infraestructuras necesarias para las actividades cotidianas que realiza su población.



#### 4. Conclusiones.

A falta de terminar de perfilar el modelo y con el trabajo desarrollado hasta el momento se han obtenido las siguientes conclusiones:

- Los altos índices de pobreza de la población centroamericana, principalmente en las zonas rurales, justifican la necesidad de la ordenación de su territorio, para posibilitar el mejor aprovechamiento de su capital humano, de sus recursos naturales y de nuevas oportunidades que les puedan conducir a mejores modelos de desarrollo.
- La Asociación de Municipios del Norte de Morazán representa a uno de los territorios con menor nivel de desarrollo humano en El Salvador, por lo que es evidente la pertinencia de avances en la gestión de su territorio, de cara a encontrar nuevas oportunidades de desarrollo de su población. Un factor importante es el compromiso político de sus autoridades locales de continuar apostando a un enfoque regional.
- El ámbito de la ordenación territorial aún presenta mucho trabajo pendiente para que pueda ser un instrumento de desarrollo de muchas regiones, urbanas y rurales, de El Salvador y del resto de países centroamericanos. A pesar de los avances de los últimos años, se necesita mayor compromiso político desde el Gobierno Central para desarrollar los instrumentos normativos de ordenamiento territorial, de cara a que puedan verse implementados y se den avances sustanciales en esta materia. El caso de una serie de planes de desarrollo territorial que han sido elaborados pero no implementados es una clara señal de la debilidad institucional en el País.
- El factor demográfico y socioeconómico del país ejerce una presión sobre sus recursos ambientales, que ya presentan una alta degradación y fragilidad, y pueden continuar aumentando los niveles de vulnerabilidad, a nivel nacional. El País es propenso a una constante actividad sísmica y a fenómenos meteorológicos procedentes de la zona del Caribe, por lo que es importante consolidar los procesos de planificación territorial, a nivel de conservación ambiental y prevención de riesgos.
- El conocimiento de la población y la percepción sobre su territorio son elementos que resultan de gran importancia y deben de ser tomados en cuenta en el desarrollo de un diagnóstico territorial.





- La metodología de diagnóstico desarrollada resulta más accesible, a nivel de costos para su realización, al utilizar como herramientas básicas el conocimiento y la percepción de la misma población, por lo que pudiera ser de mucha utilidad en territorios similares, que presentan limitaciones presupuestarias para llevar a cabo un diagnóstico técnico-científico.
- El diagnóstico basado en el conocimiento local y el diagnóstico basado en la percepción de la población resultan ser complementarios al diagnóstico técnico, y le aportan elementos de mucha importancia de cara a la elaboración de un diagnóstico general de un sistema territorial.

## 5. Bibliografía.

Gómez Orea, D.y Gómez Villarino, A. (2013): “Ordenación Territorial”, Ediciones Mundi-Prensa, 2013.

**Palabras Clave:** *Diagnóstico territorial, desarrollo rural, conocimiento local, percepción de la población.*

**Clasificación JEL:** R59.