



enfoque *bottom-up* y participativo, con un papel activo del nivel político local (a nivel municipal o supramunicipal).

Los Proyectos Experimentales se han establecido dentro del programa Avalem Territori para dar respuesta a las necesidades específicas del territorio mediante actuaciones que favorezcan la innovación en el ámbito del emprendimiento, la economía social, el desarrollo local y las condiciones de empleabilidad. Para llevar a cabo estos proyectos LABORA Servicio Valenciano de Empleo y Formación cuenta con la asistencia de las Universidades de Valencia, Alicante y Jaume I de Castelló. Con su colaboración se reorientan los programas y las acciones diseñadas e impulsadas por los Proyectos Experimentales que se han puesto en marcha, en función de los resultados obtenidos. El seguimiento y la evaluación efectiva de las políticas públicas en el territorio y, en particular, el seguimiento y evaluación de los Proyectos Experimentales es el marco de referencia de esta comunicación.

El presente trabajo parte de los análisis de los proyectos experimentales realizados en el marco del programa de fomento de los acuerdos territoriales en materia de empleo y desarrollo sostenible de la Comunitat Valenciana en las convocatorias de 2016 y 2017 (desarrollados respectivamente en 2017 y 2018) (Avalem Territori, 2019).

El marco regulador de estas iniciativas (programa Avalem Territori) es la Orden 12/2016, de 29 de julio, de la Conselleria de Economía Sostenible, Sectores Productivos, Comercio y Trabajo, por la que se establecen las bases reguladoras del programa de fomento de los acuerdos territoriales en materia de empleo y desarrollo local en la Comunitat Valenciana. Está desarrollada en las Resoluciones de 13 de octubre de 2016, de 22 de septiembre de 2017 y de 19 de julio de 2018, del director general del Servicio Valenciano de Empleo y Formación, por la que se convocan para el ejercicio 2016, 2017 y 2018 respectivamente las subvenciones destinadas a fomentar los acuerdos territoriales en materia de empleo y desarrollo local en la Comunitat Valenciana. La Orden indica que “este programa tiene la vocación de poner en valor los recursos y capacidades locales en el ámbito de la promoción del empleo y el desarrollo local sostenible, en atención a su mayor proximidad y conocimiento de las particularidades sociales y laborales de su ámbito territorial y de la potencialidad que tiene el sumar sinergias entre los agentes del mismo”.

El programa se plantea como objetivo promover la participación de los agentes económicos y sociales y de la sociedad civil en el desarrollo de las políticas activas de



empleo en el territorio, dando protagonismo además a las asociaciones empresariales y sindicales más representativas y a otros actores clave del territorio. La citada Orden reguló el programa de proyectos experimentales “de carácter innovador o experimental en el ámbito del empleo, el emprendimiento, la economía social y el desarrollo local”, proyectos que deben dar respuesta “a las necesidades específicas del territorio mediante actuaciones que favorezcan la innovación en el ámbito del emprendimiento, la economía social, el desarrollo local y las condiciones de empleabilidad. Para ello, deberán ser coherentes con el diagnóstico previo del territorio y sustentarse asimismo en una estrategia previamente consensuada con los actores clave del correspondiente ámbito territorial”.

El proyecto desarrollado por las Universidades de València, Alacant y Jaume I de Castelló se ha centrado en esta ocasión, y por primera vez, en una iniciativa de gran interés para el territorio, los Proyectos Experimentales. Una iniciativa pública diseñada por LABORA, y gestionada por los diversos Pactos y Acuerdos por el Empleo, en función de sus intereses y capacidades. Los equipos de investigación de las tres universidades han abordado el análisis de los Proyectos Experimentales (Avalem Territori, 2019) en función de una metodología diseñada expresamente para la ocasión. Se han estudiado mediante una distribución provincial, de manera que la Universitat de València ha analizado los resultados de 9 Pactos; la Universitat d’Alacant, 5 Pactos; y la Universitat Jaume I de Castelló, 8 Pactos. Por tanto, 22 Pactos y Acuerdos por el Empleo (PATE) han presentado Proyectos Experimentales en las convocatorias de 2016 y 2017 (desarrollados respectivamente en 2017 y 2018) (gráfico 1).

En cuanto al análisis de los contenidos de los Proyectos Experimentales, los PE se dirigen especialmente a aquellos grupos de población más desfavorecidos para acceder al mercado de trabajo, como mujeres, parados de larga duración, mayores de 45 años y personas sin cualificación. Estos colectivos tienen más dificultades en el acceso a la información y a los recursos. Los servicios de atención a los usuarios, tanto desempleados, como trabajadores y emprendedores, han mostrado su eficacia y eficiencia. En algunos PE se contemplan específicamente líneas de actuación dirigidas a los emprendedores y a las empresas. En algunos casos, existen incluso proyectos dedicados exclusivamente a estos colectivos.



En este contexto, el objetivo de este trabajo es el análisis específico de los Proyectos Experimentales que se han desarrollado en el ámbito del emprendimiento en las convocatorias de 2016 y 2017 (desarrollados respectivamente en 2017 y 2018) a partir de las evaluaciones realizadas por las tres universidades (Avalem Territori, 2019).

Partiendo de la revisión de las evaluaciones realizadas, se detectan 16 Pactos o Acuerdos Territoriales de Empleo (un 73% del total de Pactos) que han elaborado PE que tienen como objetivo el apoyo al emprendimiento (tabla 1). Estos plantean diversos objetivos específicos: fomento de la cultura emprendedora (a nivel educativo); apoyo al emprendimiento en el marco de la diversificación productiva; emprendimiento social; servicios de apoyo al emprendimiento en determinados colectivos con problemas de inserción laboral. Este resultado es coherente con la conveniencia de abordar la política de apoyo al emprendimiento desde un enfoque *bottom-up*, con un papel activo del nivel político local (a nivel municipal o supramunicipal) (Motoyama y Wiens, 2015).

Tabla 1. Los Proyectos Experimentales (2016-2017) en La Comunitat Valenciana con objetivos relacionados con el emprendimiento.

Pacto	Proyectos experimentales (año*)	Descripción del proyecto
Municipis ceràmics	Potenciación del autoempleo y apoyo a las PYMES a través del asesoramiento a emprendedores y la tutorización en la transmisión de empresas (2016)	Su finalidad es impulsar y facilitar la creación de empresas y el desarrollo posterior de las mismas a través de unos servicios; así como la continuidad de las empresas ya existentes apoyándolas y asesorándolas en todo el proceso de transmisión.
	Emprende y transmite (2017)	El objetivo es el impulso en la creación de empresas y el desarrollo posterior de las mismas, a través de una serie de servicios que respondan a las inquietudes y necesidades de los emprendedores, en todo el itinerario de creación de la empresa, desde el inicio de la idea hasta su consolidación del proyecto empresarial generador de empleo
Castelló	CastellóCREA (2016)	Los principales objetivos del Proyecto son: 1- Desarrollar un sistema permanente para el empleo que promueva el desarrollo económico de la ciudad y unas mejores condiciones de ocupación a sus habitantes; 2- Favorecer las condiciones para un mayor desarrollo del tejido productivo de Castellón, proporcionando soporte a las empresas en activo como a los nuevos proyectos de emprendimiento; 3- Mejorar las condiciones personales, sociales y laborales de las personas desempleadas de Castellón para situarse favorablemente ante el empleo y facilitar su acceso a un puesto de trabajo
	CastellóCREA (2017)	Consolidar la estructura CastellóCREA, con el fin de proporcionar más y mejores oportunidades de empleo, facilitando los procesos de mejora de la empleabilidad de las personas desempleadas e impulsando la actividad económica en la ciudad de Castelló
La Plana Baix	HUB La Plana Baixa (2016)	Pretende el fomento del emprendimiento innovador mediante la creación de un HUB de emprendedores. Se busca la creación de una comunidad start up y el fomento del networking. Se quieren potenciar nuevos ejes de actividad innovadores a través del turismo y de las TIC (Tecnologías de la Información y la Comunicación)
	HUB La Plana Baixa (2017)	Se busca la activación y consolidación del proyecto HUB de empresas y emprendedores de La Vall d'Uixó, mediante un

International Conference on Regional Science

Respuesta de las regiones periféricas ante los cambios sociales, tecnológicos y climáticos

Resposta de les regions perifèriques davant els canvis socials, tecnològics i climàtics

Universitat Jaume I



Maria Oskuniewicz | Fotografía © Pinceladas

Pacto	Proyectos experimentales (año*)	Descripción del proyecto
		estudio, planificación o implementación de las competencias digitales. Se apoya a las empresas y emprendedores del sector turístico en su actualización a las nuevas tecnologías. También existe una información e implementación de alternativas al cultivo agrícola tradicional mediante el empleo de medios digitales, espacios compartidos y marketing
El Camp de Morvedre	Fem Turisme, Fem Ocupació, Fem Comarca. Articulación de una oferta turística diversificada para mejorar la vertebración comarcal (2016, 2017))	Certificado de profesionalidad en materia de promoción turística local e informaciones al visitante
La Hoya de Buñol-Chiva	Proyecto de Gestión de Servicios Comunes de Polígonos Industriales y Empresas y Reindustrialización de la comarca (2016)	Mediante este proyecto experimental se pretende por un lado, estudiar y empezar a implantar la capacitación de servicios comunes de los polígonos industriales y de las empresas; y por otro, promover la reindustrialización de los polígonos, en los municipios de la Mancomunidad de la Hoya de Buñol-Chiva.
El Camp de Túria	Coaching para la mejora de la empleabilidad (2016)	El proyecto contempla actuaciones para mejorar la empleabilidad, facilitar la inserción en el ámbito laboral, promover el emprendimiento y mejorar su situación en el mercado de trabajo
Costera-Canal de Navarrés	Emprendimiento social y territorial en la comarca La Costera-Canal (2017)	Son actuaciones dirigidas a potenciar la creación y consolidación de nuevas empresas, en especial de economía social, y al mantenimiento y crecimiento de las actuales, con el objetivo de implementar proyectos empresariales innovadores en sectores estratégicos en el desarrollo comarcal.
La Safor	La Safor Emprèn. Programa d'impuls i consolidació d'empreses a la comarca de la Safor (2017)	Se trata de un programa mixto de actuaciones dirigidas a favorecer el crecimiento y consolidación de nuevas empresas, con el objetivo de promover el desarrollo de proyectos empresariales innovadores en sectores estratégicos para la economía comarcal
L'Horta Sud	Proyecto 1. Unidad Comarcal de Creación y Desarrollo Empresaria (2017)	Se forma una Unidad comarcal de creación y desarrollo empresarial para generar un contexto favorable para la formación, desarrollo, consolidación y diversificación de las PYME (también comercio) en la comarca, proporcionando un espacio de reunión y formación con soporte técnico
PATER	La Ribera Impulsa (2016, 2017)	Se trata de un proyecto de innovación para incrementar la empleabilidad tanto de las personas desocupadas como de las que se encuentran en situación de mejora de empleo en la comarca, así como fomentar el emprendimiento social
València	València Activa (2016)	Sus objetivos son la promoción del empleo estable y de calidad en el marco local, acercar a los barrios y a la ciudadanía metodologías innovadoras y eficaces en la búsqueda de empleo, impulsar proyectos de emprendimiento social generadores de empleo en sectores emergentes, y la recuperación de actividades económicas viables poniéndolas a disposición de personas desempleadas emprendedoras
	València Activa (2017)	Sus objetivos son la promoción del empleo estable y de calidad en el marco local, acercar a los barrios y a la ciudadanía metodologías innovadoras y eficaces en la búsqueda de empleo, impulsar proyectos de emprendimiento social generadores de empleo en sectores emergentes, la recuperación de actividades económicas viables poniéndolas a disposición de personas desempleadas emprendedoras, y aumentar la colaboración de los Centros Servef de Empleo en la ciudad de València con València Activa
Alcoi - Ibi - Ontinyent	Innovar para potenciar la empleabilidad en las Áreas Funcionales de Alcoi y la Vall d'Albaida (2016)	Fomento del empleo y el Desarrollo Local en las Áreas Funcionales de Alcoi y la Vall d'Albaida. Se aborda la problemática del desempleo y el desarrollo local de manera coordinada y se fomenta la empleabilidad de colectivos vulnerables



Mapa d'Alcoi i la Vall d'Albaida

Pacto	Proyectos experimentales (año*)	Descripción del proyecto
	Formación-Innovación-Industria 4.0 (2017)	Fomento del empleo, la formación profesional adaptada al territorio y el desarrollo local en las Áreas Funcionales de Alcoi y la Vall d'Albaida
CONVEGA	Programa de emprendimiento en la Vega Baja. Fomento de la economía social (2016)	Se fomenta la iniciativa empresarial y el espíritu emprendedor, dotando a las personas emprendedoras de las herramientas necesarias para la creación y puesta en marcha de un proyecto empresarial. Se busca potenciar y facilitar las iniciativas empresariales a través de empresas de economía social
	Vega Baja Emprende (2017)	Es un programa que busca potenciar la iniciativa emprendedora en la comarca facilitando la formación necesaria para impulsar la generación de ideas de negocio innovadoras, con un enfoque práctico ligado a las nuevas tecnologías e internet
Elx	Fomento del emprendimiento y la economía social (2016)	Su objetivo es el fomento del espíritu empresarial y el fomento de la economía social, para optimizar la cualificación de los recursos humanos a través de acciones de formación y orientación profesional
	Fomento de la cultura Emprendedora (2017)	Se pretende fomentar la cultura emprendedora con acciones de formación y orientación profesional, sobre todo entre estudiantes, jóvenes o desempleados con dificultad en la inserción laboral
Guardamar del Segura	Promoción de la economía social y el autoempleo (2016)	Se busca desarrollar las acciones formativas para los desempleados con incidencia en la economía social
	Acuerdo Territorial para el Empleo de la franja litoral sur de la provincia de Alicante (2017)	Se pretende la creación de nuevas empresas de carácter social y que promuevan la desestacionalización del mercado de trabajo. Además se busca mejorar las posibilidades de ocupabilidad laboral mediante el emprendimiento, la formación, el uso de TIC y la innovación
CREAMA	Marina Alta, cooperació i ocupació (2017)	Existen 3 líneas de actuación: 1- La creación de un Foro Ciudadano por el Empleo y un Observatorio Comarcal del Mercado de Trabajo; 2- Hub Tecnológico: busca promover el espíritu emprendedor combinando nuevas tecnologías y sectores tradicionales como la agricultura; 3- Punto Náutico: mejora de la cualificación de las personas desempleadas en el sector náutico

Nota: * Se indica el año de la convocatoria.

Fuente: Avalem Territorio (2019) y elaboración propia.

Por otra parte, las acciones desarrolladas en el ámbito local -con una mayor adaptación a las necesidades del territorio y de las personas- pueden fortalecer el ecosistema emprendedor de la Comunidad Valenciana (Generalitat Valenciana (2016). El Mapa de Entidades y Servicios al Emprendimiento sitúa sobre el mapa el conjunto de Entidades y Servicios que principalmente, en el ámbito de la Comunitat Valenciana, prestan apoyo al emprendimiento innovador a través de toda la "cadena de valor", abarcando servicios que van desde la motivación y creación de vocaciones empresariales, hasta la innovación, internacionalización o/y el rápido crecimiento empresarial. En este contexto, se identifican 618 Agencias de desarrollo local, Mancomunidades, GAL, Acuerdos Territoriales de Empleo.

La Comunitat Valenciana presenta una característica que requiere mención especial, el territorio (Generalitat Valenciana (2016). Tal como apunta el Mapa de Emprendimiento de la Comunitat Valenciana: "Es necesario añadir la perspectiva territorial para garantizar



el acceso de todas las personas de la región al ecosistema emprendedor, independientemente de cuál sea su procedencia, perfil y tipología de proyecto emprendedor. Hay dificultades especiales en zonas de interior que deben tenerse en cuenta para corregir estas debilidades y asegurar las mismas oportunidades en todo el territorio. La dimensión municipal, muy cercana a la ciudadanía, debe estar coordinada con la dimensión supramunicipal, que es donde se puede ofrecer (por masa crítica) servicios de apoyo, y todos ellos han de estar conectados con los servicios especializados, que tienen un ámbito de acción regional y global”. Para evitar posibles ineficiencias, solapamientos y falta de coordinación entre el importante número de agentes involucrados en el ecosistema emprendedor de la Comunitat Valenciana se ha elaborado el “Plan Estratégico de Emprendimiento de la Comunitat Valenciana” (Generalitat Valenciana, 2018).

El análisis de este conjunto de Proyectos Experimentales nos puede aportar información sobre lo que tenemos que hacer para trabajar de manera más productiva e innovadora en nuestro territorio, especialmente en el ámbito del emprendimiento. Su relevancia es una fortaleza, pero también podemos reflexionar sobre posibles debilidades que habría que corregir: coordinación para evitar duplicidades y solapamientos en el apoyo al emprendimiento, especialización en servicios estratégicos enfocados a determinados ámbitos de la cadena de valor del emprendimiento o en determinados colectivos con problemas de inserción laboral. No podemos construir falsas expectativas a los territorios y a la sociedad, pensando que el autoempleo y el emprendimiento es la única vía de inserción laboral y, al mismo tiempo, se debe realizar un esfuerzo colectivo y participativo identificando procesos de innovación territorial más allá del emprendimiento en base a una adecuada planificación estratégica de las políticas activas de empleo a nivel territorial.



Bibliografía

Avalem Territori (2019): Estrategias Territoriales y Empleo Valenciano. Universitat de València, Valencia

Generalitat Valenciana (2016): Mapa del Emprendimiento de la Comunidad Valenciana. Disponible en:

<http://www.emprendedores.gva.es/documents/126856934/164000504/MAPA+ECOSIS+TEMA+EMPRENDEDOR+CV.pdf/7eb59de9-0d3e-4c3a-abc9-5b8547c78a95>

Generalitat Valenciana (2018): Plan Estratégico de Emprendimiento de la Comunitat Valenciana 2019-2023. Disponible en:

<http://www.emprendedores.gva.es/documents/126856934/167559059/Plan+Estrat%C3%A9gico+Emprendimiento+C.V.+2019-2023.pdf/38f2856e-5878-4cbb-a9e5-147765ee2c82>

Lope-Peña, A. (2013): Las Políticas Comunitarias y el Enfoque Territorial: UE 2014-2020. ¿El Empleo, Una Prioridad en Las Políticas Locales? Journal of Public Policies and Territories, nº4 vol.2, pp. 6-16.

Motoyama, Y. y Wiens, (2015): Guidelines for Local and State Governments to Promote Entrepreneurship, Kauffman Foundation Research Series on City, Metro, and Regional Entrepreneurship. Disponible en: https://www.kauffman.org/-/media/kauffman_org/research-reports-and-covers/2015/03/government_guideline_report.pdf

Vázquez-Barquero, A. (2018): Reflexiones Teóricas Sobre la Relación entre Desarrollo Endógeno y Economía Social. Revista Iberoamericana de Economía Solidaria e Innovación Socioecológica RIESISE, Vol. 1 (2018), pp. 11-22.

Palabras Clave: *proyectos experimentales, desarrollo local, innovación territorial, emprendimiento, Avalem Territori*

Clasificación JEL: J08, M13, R58

