



**Abstract ampliado**

## RESUMEN AMPLIADO

### **El reto del desarrollo sociolaboral equilibrado de las comarcas costeras. Una mirada hacia las zonas de interior de las Marinas (Alicante)**

Javier Ortega Fernández ([j.ortega@ua.es](mailto:j.ortega@ua.es) / [javiortefe@hotmail.com](mailto:javiortefe@hotmail.com))

José Miguel Giner Pérez ([giner@ua.es](mailto:giner@ua.es))

Departamento de Economía Aplicada y Política Económica  
Universidad de Alicante

**Área Temática:** *S10 – Territorio y Empleo*

#### **Resumen:**

El desarrollo desequilibrado del territorio y los procesos de polarización económica han sido ampliamente analizados en la ciencia regional. En este contexto, partiendo del análisis de las 15 áreas funcionales reconocidas por la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana se identifica la tipología de áreas funcionales Litoral-Interior (Els Ports-Baix Maestrat, Valle del Palancia, la Marina Alta, La Marina Baixa, la Vega Baja). Estas están integradas por ciudades litorales con función de nodo principal, y comarcas de interior bajo su influencia. La zona del litoral concentra la actividad socioeconómica, con una alta densidad de población y una actividad volcada en el sector turístico, fundamentalmente de “sol y playa”. A medida que nos adentramos hacia el interior, tanto la actividad económica como la población reducen significativamente su peso relativo. En el marco del Proyecto “Avaletm Territori”, con esta comunicación se aporta un resultado significativo que nos permite ampliar el campo de visión territorial en lo que atañe a la actividad productiva de las comarcas del litoral de la provincia de Alicante. En concreto, nos referimos a las comarcas de las Marinas (Marina Alta y Marina Baixa) donde, en las últimas décadas, el monocultivo del desarrollo turístico del litoral ha relegado a los municipios del interior a una posición residual. A partir de los resultados de las investigaciones realizadas en la primera y segunda fase del Proyecto (diagnósticos y planes estratégicos), donde han participado decenas de *stakeholders* y ciudadanía en general, se expone la necesidad imperante de incluir en la planificación estratégica el elemento: “Apoyo a territorios, comarcas y municipios desfavorecidos: desarrollo



equilibrado del territorio mediante políticas regeneradoras”. Este aspecto nos permite reflexionar y debatir acerca de las dimensiones y dificultades de la cohesión territorial y laboral en aquellos contextos donde el binomio costa-turismo se erige como la actividad económica dominante.

## 1. Introducción

El desarrollo desequilibrado del territorio y los procesos de polarización económica han sido ampliamente analizados en la ciencia regional. En este contexto, partiendo del análisis de las 15 áreas funcionales reconocidas por la Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana se identifica la tipología de áreas funcionales Litoral-Interior (Els Ports-Baix Maestrat, Valle del Palancia, la Marina Alta, La Marina Baixa, la Vega Baja). Estas están integradas por ciudades litorales con función de nodo principal, y comarcas de interior bajo su influencia. La zona del litoral concentra la actividad socioeconómica, con una alta densidad de población y una actividad volcada en el sector turístico, fundamentalmente de “sol y playa”. A medida que nos adentramos hacia el interior, tanto la actividad económica como la población reducen significativamente su peso relativo. En el marco del Proyecto “Avaletm Territori”, con esta comunicación se aporta un resultado significativo que nos permite ampliar el campo de visión territorial en lo que atañe a la actividad productiva de las comarcas del litoral de la provincia de Alicante. En concreto, nos referimos a las comarcas de las Marinas (Marina Alta y Marina Baixa) donde, en las últimas décadas, el monocultivo del desarrollo turístico del litoral ha relegado a los municipios del interior a una posición residual. A partir de los resultados de las investigaciones realizadas en la primera y segunda fase del Proyecto (diagnósticos y planes estratégicos), donde han participado decenas de *stakeholders* y ciudadanía en general, se expone la necesidad imperante de incluir en la planificación estratégica el elemento: “Apoyo a territorios, comarcas y municipios desfavorecidos: desarrollo equilibrado del territorio mediante políticas regeneradoras”. Este aspecto nos permite reflexionar y debatir acerca de las dimensiones y dificultades de la cohesión territorial y laboral en aquellos contextos donde el binomio costa-turismo se erige como la actividad económica dominante.

Concentrar dos territorios de una provincia en la misma investigación requiere un acentuado ejercicio de rigurosidad analítica. Partiendo de las semejanzas, aunque también resaltando las diferencias endógenas de cada comarca, trataremos de vislumbrar las



vicisitudes socioeconómicas de dos lugares costeros de la provincia de Alicante como son la Marina Alta y la Marina Baixa. Lo haremos atendiendo, especialmente, a la dinámica interior-litoral y sus consecuencias en el desarrollo local e integral de ambas comarcas. El hecho de territorializar el análisis no es indicativo de un estudio localista ya que las reflexiones y discusiones teóricas se enmarcarán en los procesos de abandono progresivo de los municipios de interior, problema que afecta sobremanera a muchas poblaciones costeras del país.

Las Marinas tienen la característica de que están formadas principalmente por municipios no-costeros, es decir, situados en el interior de la comarca. En concreto, la Marina Baixa está formada por 18 municipios, distinguiéndose dos zonas diferenciadas, la línea litoral y la zona interior. En concreto, cinco municipios tienen zona costera: Villajoyosa, Finestrat, Benidorm, Alfaz del Pi y Altea; mientras que los otros 13 están localizados en el interior de la provincia. Dentro de estos se pueden distinguir los municipios de la segunda línea de costa como Relleu, Orxeta, Polop, La Nucia y Callosa de Ensarriá y otros situados más en el interior como Confrides, Beniardá, Benifato, Castell de Guadalest, Benimantell, Bolulla, Sella o Tárben. La Marina Alta, por su parte, se encuentra situada en el norte de la provincia de Alicante. Comprende 33 municipios, la mayoría situados en zonas del interior (o zonas intermedias), aunque la capital comarcal, Dénia, es la más poblada con 42.023 habitantes y encabeza la concentración de masa crítica poblacional junto con Xàbia (31.140) y Calp (27.768).

El entorno físico de la Marina Baixa ofrece un claro contraste entre la zona del interior, muy montañosa, y la línea costera en la que abundan más las zonas llanas. Así, la orografía de la comarca presenta un notable contraste entre litoral e interior, este último con paisajes en los que destacan 10 macizos montañosos, bosques y cascadas de gran belleza paisajística. Este valor paisajístico también se traduce en la Marina Alta, ya cuenta con numerosos recursos naturales de alto reclamo turístico. Además, dispone de un total de 66 espacios naturales protegidos repartidos por todo el territorio.

## **2. Problema de investigación y metodología**

La zona del litoral concentra la actividad socioeconómica, con una alta densidad de población y una actividad volcada en el sector turístico, fundamentalmente de “sol y playa”. A medida que nos adentramos hacia el interior, tanto la actividad económica como la población reducen significativamente su peso relativo. ¿Qué factores explican los



procesos de abandono integral de las zonas del interior?, ¿qué efectos está teniendo?, ¿están emergiendo nuevos proyectos innovadores con potencialidad para revertir dicha tendencia?, ¿qué papel están jugando los agentes dinamizadores del territorio? Estas cuestiones nos permiten reflexionar y debatir acerca de las dimensiones y dificultades de la cohesión territorial y laboral en aquellos contextos donde el binomio costa-turismo se erige como la actividad económica dominante.

A nivel metodológico la investigación emana del proyecto Avalem Territori. Se trata de una iniciativa impulsada por LABORA (Servicio Público Valenciano de Formación y Empleo) que ha contado con la participación de tres universidades del contexto valenciano (la Universitat de Valencia, la Universidad de Alicante y la Universitat Jaume I de Castellón). Nos encontramos ante un proyecto que ha tenido como objetivo, desde que se puso en marcha en 2017, el diseño de políticas de empleo con una perspectiva territorial. Cada una de las universidades se ha centrado en su respectiva área provincial de referencia, por lo que el resultado del presente estudio está estrechamente ligado al trabajo realizado por un equipo de investigadores de la Universidad de Alicante. Para valorar, comentar y analizar los asuntos que atañen al proceso de desequilibrio territorial que afecta a las Marinas, se han aplicado diferentes técnicas metodológicas como son las entrevistas en profundidad, los Focus Group, la organización de Foros Ciudadanos, así como un riguroso análisis de datos e indicadores relacionados con el empleo, la población, la economía y los recursos y equipamiento públicos del territorio. En la investigación han colaborado decenas de *stakeholders* y ciudadanía en general, con la singularidad de constituir y facilitar espacios de participación colectiva.

### 3. Análisis de resultados

Se ha realizado una clasificación rigurosa de diferentes variables que influyen directamente en los procesos de equilibrio y desequilibrio territorial, atendiendo, especialmente, a las dinámicas costa-interior de las Marinas.

Los municipios del interior soportan el dramático fenómeno de la despoblación y el abandono intercomarcal. La despoblación es un fenómeno que, en el caso, por ejemplo, de la Marina Alta, afecta a todos los municipios, sin embargo, el nivel de impacto en las zonas de interior es mucho más acusado. En paralelo, la calidad de las vías de comunicación que conecta litoral e interior es deficitaria y la oferta del transporte público intercomarcal es prácticamente nula, lo que conlleva serias dificultades para los residentes



a la hora de desplazarse por motivos formativos, sanitarios, laborales, etc. Muchos municipios del interior, además, no disponen de oficinas bancarias<sup>1</sup>. Al hilo de lo que venimos comentando, Vera (1999), en una investigación sobre la Marina Alta, incluye la siguiente afirmación: “Frente al litoral congestionado por nuevos usos y funciones, aparece un interior rural en proceso de despoblación y abandono de los usos y actividades tradicionales que gestionaron desde época histórica el territorio y el paisaje y contribuyeron a definir sus señas de identidad. El desequilibrio no sólo se reproduce en población, renta, empleo, etc., sino en parámetros como son los desplazamientos pendulares de mano de obra, o en la concentración de las inversiones públicas” (Vera, 2000: 135).

También destacan las transformaciones de los sectores productivos en el interior. La transición del sector agrícola al turismo de interior es un proceso lento, costoso y dependiente del apoyo y respaldo de las iniciativas públicas. Ambos contextos demandan una mayor implicación en esta línea. Una práctica innovadora que descubrimos es la hibridación del sector agrícola cualificado junto al sector servicios vinculado al turismo, lo que invita a pensar acerca del impacto notorio de los procesos innovadores en el marco de las estrategias a favor de la vertebración del territorio.

Una variable que destacar son los recursos potenciales para un desarrollo territorial integrado. Ambas zonas coinciden en la disposición de recursos que facilitarían el desarrollo integrado de toda la comarca. Cabe destacar los siguientes:

- Las fiestas populares que se organizan en todo el territorio tienen un elevado interés turístico;
- Los Bienes de Interés Cultural (BICs) está distribuidos por diferentes municipios del interior y la costa, y, además, la cantidad es muy significativa;
- Emergencia de nuevas actividades emergentes en las zonas de interior asociadas al turismo. El turismo experiencial (activo, rural, náutico, enoturismo, aventura, cicloturismo, *bird watching*, agroturismo, ...) con productos de la comarca, creando

---

<sup>1</sup> Advertir que el dato referente a oficinas bancarias se aleja bastante de la actual situación, ya que desde el último dato disponible (2011) hasta el presente año, ha habido una fuerte reestructuración bancaria que ha obligado a cerrar bastantes oficinas, dejando en la actualidad un número que sobrepasa por poco el centenar, de las cuales el 50% estarían ubicadas en los municipios de Dénia, Xàbia y Calp, y que ha dejado bastantes municipios del interior sin ningún tipo de servicio de este tipo.



tanto guías turísticos de calidad por tema como herramientas de promoción común para lograr mejor penetración y una mayor cohesión territorial.

- En los principales municipios turísticos, tanto del litoral como del interior, hay oficinas de turismo. La Marina Baixa cuenta con un total de 15 oficinas turísticas, lo que supone el 30% del total de oficinas existentes en la provincia de Alicante y el 10,6% del total de la Comunidad Valenciana.
- Amplia participación de los municipios del interior en proyectos colaborativos de desarrollo rural. Véase, por ejemplo, las iniciativas comunitarias de desarrollo rural Proder2, Leader+, Ruralter Leader y Programa de Desarrollo Rural Sostenible (PDRS). A su vez, en la actualidad, hemos podido registrar otros proyectos que también van en esta línea como son: el proyecto Macma, el Vall del Pop o el proyecto Ruta dels Riauraus.

Ante este escenario, los agentes entrevistados, en el marco de la línea estratégica: “Apoyo a territorios, comarcas y municipios desfavorecidos: desarrollo equilibrado del territorio mediante políticas regeneradoras”, definida en los Planes Estratégicos Territoriales de las Áreas Funcionales de la Comunidad Valenciana (Avalem Territori, 2019), sugieren algunas aportaciones respecto a los retos a medio-largo plazo a afrontar desde las instancias públicas. Las incluimos a continuación:

- Ante el declive progresivo de la actividad agrícola en las zonas de interior, es pertinente el fomento de procesos innovadores a través, por ejemplo, de métodos de producción agrícola bioecológica.
- Fomentar la disposición de más plazas de alojamiento en las zonas de interior y que éstas se consoliden a partir de criterios de calidad y sostenibilidad ambiental.
- Aprovechar estratégicamente los núcleos de atracción turística que existen en ambas comarcas como es el caso de Benidorm y Denia. La relación con estos enclaves turísticos debe ser de proximidad y complementariedad.
- A nivel de empleabilidad, los servicios de orientación e intermediación laboral de los municipios del interior deberían ampliarse, así como reforzar los recursos ya existentes y la coordinación entre los mismos.



## Bibliografía

Avalem Territori (2019) Estrategias Territoriales y Empleo Valenciano. Universitat de València, Valencia

Generalitat Valenciana (2011): Estrategia territorial de la Comunidad Valenciana 2030, Área Funcional Alicante-Elx, Generalitat Valenciana: Valencia.

Huete, R. y Mantecón, A. (2011): “Más allá del turismo: movilidad residencial europea y nuevos núcleos urbanos”, Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles, 56, pp. 111-128.

Morote Seguido, A.F. (2015): Transformaciones territoriales e intensificación de la demanda de agua urbano-turística en la provincia de Alicante, Universidad de Alicante, Instituto Universitario de Investigaciones Turísticas, Tesis Doctoral. Fecha de Lectura: 11/12/2015.

Morote, A. y Hernández, M. (2016): “Población extranjera y turismo residencial en el litoral de Alicante (1960-2011): Repercusiones territoriales”, EURE. Revista latinoamericana de estudios urbano-regionales, Vol, 42, Nº 126, pp. 55-76.

Ortiz, G.; Aledo, A. y García-Andreu, H. (2010): “La evolución turístico-urbanística de Altea: diagnóstico ciudadano y propuestas para el futuro”, Sarrià. Revista d’investigació i assaig de L’Alacantí, vol. 2, pp. 106-119.

Pitarch Garrido, M.D. (2016): Claves para entender los efectos de la crisis económica actual en el modelo turístico valenciano. En: Blàzquez, M., Mir-Gual, M., Murray, I. y Pons, G.X. (eds.). Turismo y crisis, turismo colaborativo y ecoturismo. XV Coloquio de Geografía del Turismo, el Ocio y la Recreación de la AGE. Mon. Soc. Hist. Nat. Balears, 23, pp. 171-181.

Vera, J.F. (2000). “El modelo turístico de la Marina Alta: apuntes para una nueva etapa desde la sostenibilidad como referencia”. En Investigaciones geográficas, 24, pp. 133-141.

**Palabras Clave:** *desarrollo local, equilibrio territorial, planificación estratégica, Avalem Territori.*

**Clasificación JEL:** J08, J23, R12