



Abstract ampliado

RESUMEN AMPLIADO

Título: *Desafíos del Proceso de Paz: Turismo Alternativo como Opción de Desarrollo Territorial en el Cauca*

Autores y e-mail de todos ellos:

Miguel Ángel Jimeno Navarro ngimeno@uji.es

Alejandro Morante Maldonado alejandromorante@correounivalle.edu.co

Departamento: *Doctorado Desarrollo Local y Cooperación Internacional*

Universidad: *Universitat Jaume I*

Área Temática: *18. Cultura, Turismo y Territorio*

Resumen:

El pasado 24 de noviembre de 2016 se firmó en el teatro Colón en Bogotá Colombia, el “Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera”, como cierre de un proceso de negociaciones, iniciadas en el 18 de octubre de 2012 en Oslo – Noruega y que se extendieron por más de cuatro años, entre los representantes de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia, alzadas en armas por más de 50 años y los representantes del gobierno del presidente Juan Manuel Santos Calderón (Alto comisionado para la paz, 2016). El acuerdo contiene seis puntos esenciales:

Punto 1: Reforma Rural Integral

Punto 2: Participación Política: Apertura democrática para construir la paz

Punto 3: Cese al Fuego y de Hostilidades Bilateral y Definitivo y la Dejación de las Armas

Punto 4: Solución al Problema de las Drogas Ilícitas

Punto 5: Víctimas

Punto 6: Mecanismos de implementación y verificación

Particularmente el punto 1 “Reforma Rural Integral” establece que, “contribuirá a la transformación estructural del campo, cerrando las brechas entre el campo y la ciudad y creando condiciones de bienestar y buen vivir para la población rural. La “Reforma Rural Integral” debe integrar las regiones, contribuir a erradicar la pobreza, promover la igualdad y asegurar el pleno disfrute de los derechos de la ciudadanía” (Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera, 2016).

Este acuerdo ofrece múltiples oportunidades al territorio y sus gentes, y genera importantes desafíos para la región y los diferentes sectores de la economía y la sociedad en general, promueve el desarrollo de las regiones y el mejoramiento de las condiciones de vida de la población. En su implementación se alinea claramente con



los Objetivos de Desarrollo Sostenible -ODS- (Asamblea General de Naciones Unidas, 2015), entre los que se destaca el objetivo 1: Fin de la pobreza y el objetivo 10: Reducción de las desigualdades y el objetivo 5: igualdad de género, entre otros.

En este sentido, se está avanzando en la integración y desarrollo de los territorios; construyendo Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial PEDET, que involucran de manera directa a las comunidades y contemplan la forma de pensarse el desarrollo desde su “Cosmovisión” y “Planes de vida”, concertando además con las autoridades étnicas, y alineándose con los planes comunitarios, la biodiversidad, el cambio climático, la gobernabilidad y el gobierno propio. Los Pedet involucra a 6,6 millones de personas, 2,5 millones de víctimas, 24% de la población rural con una cobertura del 36% del territorio nacional, según cifras de la ART (Agencia de Renovación del Territorio, 2019). Con base en lo anterior se establecieron 16 Planes de Acción para la Transformación Regional – PATR y su ejecución será a 10 años (2027), más 5 años de transición y sostenibilidad (2032).

En este contexto, el Departamento del Cauca ha sido, históricamente, uno de los más afectados por el conflicto en Colombia, por su población mayoritariamente indígena y la disputa por la tenencia y propiedad de la tierra, particularmente, la región del Norte del Cauca, conformada por trece municipios, concentra la mayor atención por la cantidad de personas que han sido víctimas de este extenso conflicto, razón por la cual participa del Pedet “Alto Patía y Norte del Cauca” (Agencia de Renovación del Territorio, 2019) que fueron establecidos en el punto 1 “Reforma Rural Integral” del acuerdo como un medio para priorizar la inversión en las zonas más necesitadas. En los Pedet se incluyeron ocho pilares:

- 1. Ordenamiento social de la propiedad rural y uso del suelo*
- 2. Infraestructura y adecuación de tierras*
- 3. Salud rural*
- 4. Primera infancia educación rural*
- 5. Vivienda, agua potable y saneamiento*
- 6. Reactivación económica y producción agropecuaria*
- 7. Derecho a la alimentación*
- 8. Reconciliación, convivencia y paz*

Ahora bien, en consultas realizadas previamente, dentro del pilar de reactivación económica y producción agropecuaria, el turismo aparece como iniciativa importante, expresada por los propios habitantes, miembros de la comunidad. Es bien sabido que el turismo es una importante fuente de empleo y generador de ingresos para la región y por definición, según la Organización Mundial del Turismo, en su publicación Introducción al Turismo (WTO, 1998), “comprende las actividades que realizan las personas durante sus viajes y estancias en lugares distintos a su entorno habitual, por un periodo de tiempo consecutivo inferior a un año, con fines de ocio, negocio y otros”.

Su importancia para las naciones radica en la capacidad de producir bienes económicos, a través del intercambio (Mercado Vargas & Palmerín Cerna, 2012), el turismo representa un gran potencial económico, la generación de empleos en regiones rurales y remotas, contribuye a la erradicación de la pobreza (Ruiz, 2008), así mismo



es un fenómeno de gran trascendencia, una actividad económica de difícil delimitación (Agüera, 2013), con actividades que presentan fluctuaciones cíclicas por los flujos turísticos de los principales países emisores y por las fluctuaciones de la economía locales (Cuadrado Roura & López Morales, 2011).

Al hablar de turismo alternativo hay que hablar de turismo sostenible por lo que se debe tener en consideración la integración de los aspectos de naturaleza, los aspectos económicos, entendiendo la sostenibilidad como la capacidad de satisfacer la demanda actual asegurando el mantenimiento de la oferta en el tiempo (Díaz Coutiño, Reynold & Escárcega Castellanos, 2008), en esencia se trata de mejorar los estándares de vida de la comunidad local, satisfacer la demanda de un turismo diferente y conservar el entorno donde se lleva a cabo esta actividad.

Por otra parte es importante considerar los impactos del turismo de masas sobre el medio ambiente, el uso descontrolado de los recursos naturales, lo que lleva a la aparición de nuevas formas de turismo, ecoturismo, turismo de aventura, etnoturismo, turismo cultural, entre otros, configurando nuevos productos turísticos y actividades turísticas en forma de turismo sostenible (Agüera, 2013). (Mowforth, 1993) propone la siguiente clasificación:

Nivel 1	ALTERNATIVO			
Nivel 2	<i>Ecológico</i>	<i>Cultural</i>	<i>Aventura</i>	<i>Especializado</i>
Nivel 3	<i>Natural Salvaje Safari etc</i>	<i>Antro-turismo Arqueológico Granjas Rural etc</i>	<i>Riesgo Safari Deportivo Salvaje etc</i>	<i>Académico Agrícola Científico etc</i>

Es pertinente, identificar claramente las diferencias entre turismo de masas y turismo alternativo, (Weaver, 1991) citado por (Mowforth, 1993) describe las siguientes:

Variable	Turismo de Masas	Turismo Alternativo
<i>Modelo: Patrón espacial Escala Propiedad</i>	<i>Costero Alta densidad Gran escala integrado Extranjero Multinacional</i>	<i>Disperso baja densidad Pequeña escala Doméstico Local familiar pequeños negocios</i>
<i>Mercado: Volumen Origen Segmento Actividades Estacionalidad</i>	<i>Alto Mercado dominante Psico-céntrico Medio- céntrico Agua playa vida nocturna Verano</i>	<i>Bajo No hay mercado dominante Allocéntrico-mediocéntrico Naturaleza Cultura No hay estación dominante</i>
<i>Economía: Estatus Impacto</i>	<i>Dominio del sector turístico No retención de beneficios</i>	<i>Domino de sectores complementarios Retención de los beneficios</i>

Fuente: (Weaver, 1991) citado por (Mowforth, 1993)



Siendo consecuente con las realidades del departamento del Cauca y lo establecido en el “Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera” y la preocupación manifiesta, por la conservación del medio ambiente la protección de los territorios y la alineación con los objetivos de desarrollo sostenible, el turismo alternativo es una gran oportunidad para las comunidades del Cauca y en particular del Norte del Cauca por sus innumerables riquezas (mineras, hídricas, paisajísticas, culturales, etnográficas, ...), así mismo, la fuerte articulación de las líneas agrícolas con las empresas nacionales e internacionales presentes en las zonas francas establecidas en la región, podrían generar un importante polo de desarrollo regional que sirve de insumo para el turismo alternativo.

Según estas consideraciones, el turismo alternativo se convierte en una vía sostenible de desarrollo para articular el proceso de paz, atendiendo a los Objetivos de Desarrollo Sostenible - ODS. Por un lado, requiere bajos niveles de inversión, por las condiciones físicas y geográficas de la zona y su exuberante belleza natural en bosques, ríos y lagos e impacta favorablemente a las comunidades que pueden dar un uso alternativo a sus fincas, en las que, por ahora, solo hay producción de frutas y verduras pero que, también pueden convertirse en parte de rutas ecológicas y albergues para turistas, obteniendo a cambio un ingreso adicional, que contribuye a mejorar sus condiciones de vida. Por otro lado, el turismo alternativo, permite conjugar las oportunidades que brinda el posconflicto con las necesidades de la región, las fortalezas del territorio y su riqueza cultural.

Si bien existen limitaciones administrativas por una débil legislación, la seguridad ha mejorado y los proyectos de cooperación internacional se incrementan, pero no al ritmo adecuado, el tiempo establecido para la implementación, pactado en 10 años, está corriendo, ya van dos años y apenas están definiéndose los planes de acción. Los costos son gigantescos y los recursos escasos, por lo que los proyectos a financiar deben ser estratégicos para la región, deben privilegiarse aquellos que requieran menor inversión y brinden mayores beneficios a la comunidad, entre ellos, el turismo alternativo.

Los desafíos están, por el lado de las comunidades, en el desarrollo de las capacidades de la población y la generación de iniciativas, mediante sistemas asociativos que permitan avanzar de manera segura y sostenible.

Por el lado del estado colombiano, en decidirse a gestionar firmemente la implementación del “Acuerdo Final para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera”, reducir la polarización entre los partidarios del acuerdo y los no partidarios, que no ha permitido avanzar con eficacia; en establecer las políticas públicas necesarias para el fortalecimiento de las regiones y su desarrollo económico, social y ambiental, en apoyar iniciativas como el turismo alternativo.

Por el lado de la comunidad internacional, el decidido apoyo en la cofinanciación de proyectos productivos de impacto social, la protección a los derechos humanos, el acompañamiento en la implementación del acuerdo.

20, 21, 22 · Noviembre | Novembre 2019 · Castelló
XLV Reunión de Estudios Regionales - VI Jornades Valencianes d'Estudis Regionals

International Conference on Regional Science

Respuesta de las regiones periféricas ante los cambios sociales, tecnológicos y climáticos
Resposta de les regions perifèriques davant els canvis socials, tecnològics i climàtics

Universitat Jaume I



More Oajunfistates | Fotografia © Pincosillat

Palabras Clave: *Conflicto, Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial, Objetivos de Desarrollo Sostenible, Turismo Alternativo.*

Clasificación JEL: